

Wilkowice, dnia 2 marca 2026 r.

ORG.152.4.2025

ORG.KW.016.2026

**Sz. P.**

Odpowiadając na petycję z 16 grudnia 2025 r., skierowaną do Rady Gminy Wilkowice, w sprawie zmiany uchwały dotyczącej metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w załączeniu przesyłam stanowisko Rady Gminy Wilkowice podjęte na sesji 25 lutego 2026 r., przyjęte w formie uchwały nr XXVI/187/2026 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY  
  
Kinga Machner

**Otrzymują.**

1. Adresat.
2. a/a.

**UCHWAŁA NR XXVI/187/2026  
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 25 lutego 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 2 ust. 3, art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 870), w związku z art. 18 ust. 1 oraz art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.)

**Rada Gminy Wilkowice  
uchwala, co następuje:**


§ 1. 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wilkowice, petycję w sprawie zmiany metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uznaje się za niezasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Wilkowice do poinformowania wnoszącą petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
mgr Alina Macher

### **Uzasadnienie**

16 grudnia 2025 r. wnosząca petycję skierowała do Rady Gminy Wilkowice pismo zatytułowane „*Pismo przewodnie do petycji mieszkańców Gminy Wilkowice w sprawie zmiany uchwały dotyczącej metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”. Do pisma przewodniego, pomimo sugestii wnoszącej petycję zawartej w piśmie, nie wpłynęła petycja podpisana przez mieszkańców. Niemniej jednak przy rozpatrywaniu pisma organ, kierując się przepisem art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) z którego wynika: „*o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna*”, postanowił przedmiotowe pismo z 16 grudnia 2025 r. potraktować jako petycję złożoną przez osobę fizyczną. 17 grudnia 2025 r. wnosząca petycję skierowała do Rady Gminy Wilkowice pismo zawierające sprostowanie omyłki pisarskiej zawartej w piśmie z 16 grudnia 2025 r.

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz **petycje** składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowuje w formie uchwał wraz z uzasadnieniem projekty rozstrzygnięć w sprawach: skarg, wniosków i **petycji**.

Komisja w toku badania sprawy przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i ustaliła, co następuje:

- według art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ,
- przedmiotowa petycja została upubliczniona na stronie BIP Urzędu Gminy w Wilkowicach w zakładce (Informacje na temat rozpatrzonych petycji kierowanych do Rady Gminy Wilkowice) w formie odwzorowania cyfrowego (skanu) pod adresem <https://bip.gwwilkowice.finn.pl/bipkod/22722173>, w pozycji nr 20.
- petycja spełnia warunki formalne. Zawiera oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, oznaczenie adresata petycji oraz wskazanie przedmiotu petycji.
- wnosząca petycję domaga się niezwłocznej zmiany metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od stycznia 2026 r., postulując przy tym wprowadzenie metody uzależnionej od liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Zdaniem wnoszącej petycję, to właśnie metoda od liczby osób zamieszkujących nieruchomość w sposób najbardziej rzetelny odzwierciedla faktyczną ilość wytwarzanych odpadów i pozostaje zgodna z zasadami prawa oraz konstytucyjną zasadą równości. Wnosząca petycję zwraca uwagę na fakt, że obecny system prowadzi do sytuacji rażąco nierównego traktowania mieszkańców. Spora liczba osób płaci mniej niż za trzy metry sześcienne wody miesięcznie, podczas gdy inni – z uwagi na większe zużycie wody, które – zdaniem wnoszącej petycję – nie ma żadnego związku z ilością odpadów, ponoszą znacznie wyższe koszty.
- należy zaznaczyć, że przyjęta Uchwałą Nr XXII/146/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 października 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki opłaty na terenie Gminy Wilkowice oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, **metoda** (od ilości wody z danej nieruchomości), określona została jako jedna z dopuszczalnych metod w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. póź. 733). Należy podkreślić, że metoda ta jest w pełni zgodna z obowiązującym prawem. Ponadto należy zaznaczyć, że nie ma doskonałej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W metodzie od ilości osób zamieszkujących nieruchomość problemem jest to, że podana ilość osób w deklaracji a rzeczywista liczba mieszkańców stosunkowo rzadko się ze sobą pokrywają. Niejednokrotnie zdarza się, że nieruchomość zamieszkuje np. pięć osób a zadeklarowana jest tylko jedna lub dwie. Nietrudno się domyślić, że za odpady komunalne osób niezadeklarowanych płacą pozostali mieszkańcy gminy.

Wybór metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi został przyjęty przez Radę Gminy Wilkowice uchwałą nr XXV/199/2012 z dnia 26 września 2012 roku (<https://bip.gwwilkowice.finn.pl/bipkod/021/002/001>). Przez kilkanaście lat, między innymi poprzez prasę lokalną - Głos Gminy Wilkowice – w różnego rodzaju artykułach prasowych tłumaczono mieszkańcom Gminy Wilkowice wybór takiej, a nie innej metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przed wprowadzeniem obowiązku gospodarowania odpadami przez gminę prowadzono szeroką kampanię informacyjną na temat odpadów, metod naliczania opłaty oraz informowano o sposobie postępowania z odpadami komunalnymi.

Argumentacja, która przeważała za wyborem metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - od ilości zużytej wody - została zaprezentowana mieszkańcom Gminy Wilkowice w artykułach, między innymi nr 9 „*Śmieciowa rewolucja*” oraz Nr 10 „*Co łączy wodę z odpadami komunalnymi?*” z 2012 r.

Poniżej wybrane kolejne tytuły artykułów z gazety „Głos Gminy Wilkowice” na temat odpadów komunalnych: „Ogólnopolskiego zamieszania ze śmieciami ciąg dalszy” - 2013 r., nr 1, s. 7; „W gospodarce odpadami zacznijmy od regulaminu utrzymania porządku i czystości w gminie” 2013 r., nr 2, s. 7-10; „Podsumowanie pierwszego roku funkcjonowania nowej „Ustawy śmieciowej” – 2013 r., nr 8, s. 3-4; „Zużywasz dużo wody? Więcej płacisz za śmieci.” - 2019 r., nr 3 s. 16; „Wyjaśnienie” [opłata za gospodarowanie odpadami] - 2019 r., nr 7, s. 1; „Dlaczego śmieci drożeją? Wzrost cen za gospodarowanie odpadami” - 2021 r., nr 11, s. 4-5; „Jak zmienia się gospodarka odpadami w naszej Gminie?” / Rok 2025 nr 9 s. 2-5 - Podsumowanie ostatnich 10 lat; „Woda - podstawą obliczania opłat za gospodarowanie odpadami” / Rok 2025 nr 2 s. 5; Trzeba zaznaczyć, że było ich dużo więcej.

Wśród czterech możliwych metod naliczenia opłaty zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. póź. 733) zarówno metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami od gospodarstwa domowego, jak i od powierzchni lokalu mieszkalnego, nie odzwierciedlają ilości odpadów wytwarzanych przez ludzi zamieszkujących daną nieruchomość. Powyższe likwiduje także ewentualny problem nielegalnego pozbywania się odpadów, który mógłby mieć miejsce gdyby metoda naliczania opłaty powiązana była z ilością oddawanych odpadów. Wśród kolejnych dwóch metod tj. w zależności od ilości osób zamieszkujących nieruchomość oraz od ilości zużywanej wody na tej nieruchomości, metoda zależna od ilości osób jest bardziej przejrzysta i zrozumiała dla większości mieszkańców. Jednakże dotychczasowe doświadczenia, pracowników merytorycznych Urzędu Gminy potwierdzają pewne nawyki naszej społeczności. Zgłaszanie zmniejszenia ilości osób zamieszkujących posesję np. wyjeżdżających okresowo za granicę, przychodzi nam z dużą łatwością, natomiast w przypadkach, gdy następuje wzrost ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, informacje docierają już z większym oporem/opóźnieniem. Na terenie gminy występuje mnóstwo przeróżnych przypadków zamieszkiwania studentów, opiekunów osób starszych, osób pracujących daleko od miejsca zamieszkania, turystów i letników przebywających czasowo lub w okresie weekendów na terenie naszej gminy, którzy również wytwarzają odpady. Oświadczenie więc ilości osób zamieszkujących nieruchomość nie jest proste do wyegzekwowania, a kontrolowanie złożonych deklaracji, szczególnie w kontekście zanikania obowiązku meldunkowego jest zadaniem trudnym do wykonania i kosztownym.

Powyższe argumenty zdecydowały właśnie o wyborze metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami opartą na ilości zużytej wody. Dane zawierające ilości zużywanej wody są precyzyjne, łatwe do zweryfikowania oraz naliczenia opłaty i dotyczą prawie wszystkich nieruchomości, ze względu na dobrze rozwiniętą sieć wodociągową na terenie naszej gminy. Poza tym, nie wymagają od właściciela nieruchomości ciągłego zgłaszania zmian w trakcie roku dotyczącego liczby osób zamieszkujących nieruchomość, a co za tym idzie ciągłego przeliczania opłaty. Przyjmując średnie zużycie wody - 3 m<sup>3</sup> na osobę/na miesiąc, przy stawce opłaty 15 zł za m<sup>3</sup> zużytej wody wysokość opłaty miesięcznej w przeliczeniu na jedną osobę wynosiłaby 45 zł. W przypadku, kiedy w danym gospodarstwie zużycie wody na jedną osobę/na miesiąc jest mniejsze lub większe, opłata ta będzie wynosiła odpowiednio mniej lub więcej niż 45 zł od osoby.

Należy również podkreślić, że wybór metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody, wprowadza nawyk oszczędzania wody, co jest bardzo istotne i ważne w kontekście pojawiających się długotrwałych susz, które mogą doprowadzić do czasowych braków wody.

Uzasadnienie powyższe spowodowało, iż Rada Gminy Wilkowice w 2012 r. zdecydowaną większością głosów przyjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z pewnością nie dla wszystkich jest to rozwiązanie idealne, ale najbardziej optymalne

i racjonalne z punktu widzenia kosztów funkcjonowania systemu oraz wysokości wnoszonych przez nas wszystkich opłat, przy zachowaniu zasad sprawiedliwości społecznej.

Podkreślić również należy, że przywołane przez wnoszącą petycję orzecznictwo sądów, zostało wskazane błędnie. Wyroki te podjęto w innych niż wskazane dniach i nie odnoszą się do spraw związanych z gospodarką odpadami, dlatego też nie należy ich wskazywać jako mogących stanowić podstawę czy też wyznacznik żądania stwierdzenia konieczności zmiany obecnie obowiązującej metody, a dodatkowo wprowadzają w błąd, kreując inny obraz rzeczywistości.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje petycję za niezasadną i wnioskuje do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w tej sprawie, w konsekwencji czego, mając na uwadze ogół naprowadzonych powyżej okoliczności, Rada Gminy Wilkowice uznaje za zasadne podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej niezwłocznej zmiany metody naliczania opłat od stycznia 2026 r., tym samym uznając petycję za niezasadną (nie zasługującą na uwzględnienie).

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY  
  
mgr Alina Macher