

FIN

Uchwała Nr 4200/II/232/2018
z dnia 7 grudnia 2018 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2019 rok.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Wilkowice na 2019 rok** wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2019 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, przez Wójta Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości **83.383.392 zł,**
- wydatki w wysokości **91.493.392 zł.**

Deficyt budżetowy – ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi - **8.110.000 zł**.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy, wskazano:

1) pożyczki zaciągnięte w:

- Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie **600.000 zł**,
- Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie w kwocie **5.589.485 zł**,

2) kredyty w kwocie **1.700.000 zł**,

3) wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **220.515 zł**.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wnosi uwagę w zakresie braku zgodności planu przychodów budżetu na 2019 rok pochodzących z tytułu długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wykazanych w projekcie budżetu w kwocie 5.589.485 zł, a przypadającą na ten rok transzą pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 7.143.735 zł, wynikającą z uchwały Nr XXXIII/277/2017 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego.

W związku z powyższym - orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

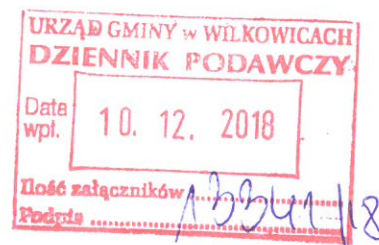
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

7/12/18



Uchwała Nr 4200/II/230/2018
z dnia 7 grudnia 2018 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wilkowice projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Wilkowice** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Wilkowice na 2019 rok** wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wilkowice przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Wilkowice na 2019 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **83.383.392,00 zł,**
- wydatki budżetu w wysokości **91.493.392,00 zł,**
- przychody budżetu w wysokości **11.453.800,00 zł,**
- rozchody budżetu w wysokości **3.343.800,00 zł;**

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wnosi **uwagę** w zakresie braku zgodności przychodów na 2019 rok z tytułu długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wykazanych w projekcie budżetu w kwocie 5.589.485 zł, a przypadającą na ten rok transzą tej pożyczki w wysokości 7.143.735 zł wynikającą z uchwały Nr XXXIII/277/2017 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego;

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazuje źródła sfinansowania deficytu budżetu – **z uwagą** zawartą w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu;

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W związku z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 lipca 2018 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1393), Skład Orzekający informuje, że grupa wynagrodzenia i składki od nich naliczane (art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a powołanej powyżej ustawy o finansach publicznych), nie obejmuje wydatków z § 413, co wynika m.in. z tabeli zawartej w zał. nr 4 zmienionego rozporządzenia;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy – **z uwagami** zawartymi w odrębnej opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedzic

712
Uchwała Nr 4200/II/231/2018

z dnia 7 grudnia 2018 roku

**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach**



**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wilkowice projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wilkowice.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Wilkowice** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Wilkowice** wraz z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wilkowice przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wilkowice w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2019 – 2032;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, jednak Skład Orzekający wnosi uwagę w zakresie zgodności przychodów na 2019 rok z tytułu długoterminowej pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wykazanych w projekcie prognozy w kwocie 5.589.485,00 zł, a przypadającą na ten rok transzą w wysokości 7.143.735,00 zł, uchwaloną uchwałą Nr XXXIII/277/2017 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje na wątpliwości w zakresie takiej zgodności w kolejnych latach prognozy;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik nr 1 do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymaganiami wymienionego powyżej rozporządzenia Ministra Finansów;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów. Skład Orzekający zauważa, że w przedsięwzięciu „Termomodernizacja budynku byłej Strażnicy Przyszpitalnej przy ul. Fałata w Bystrej” /poz. 1.3.2.5/ limit zobowiązań jest wyższy od sumy limitów wydatków lat pozostałych do jego zakończenia;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;

7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający **wnosi uwagę**, ze względu na systematyczny wzrost zadłużenia, które w roku 2022 ma osiągnąć wysokość 46.599.930 zł, co będzie stanowiło ok. 67% prognozowanej kwoty dochodów budżetowych w tym roku. Taki stan rzeczy będzie wymagał od organów gminy bieżącego, systematycznego analizowania aktualnej sytuacji finansowej i podejmowania niezbędnych działań, które umożliwią zarówno realizowanie ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego jak i dokonywanie bieżącej obsługi długu;
8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego;
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od 2023 roku nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych – opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej – regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach**

Zespół w Bieląku-Białei

**PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziędziak