

**UCHWAŁA NR XIX/197/2020  
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 29 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) art. 223 § 1, art. 241 oraz art. 242 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U z 2020 poz. 256)

**Rada Gminy Wilkowice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu wniosku „DINO POLSKA” Spółka Akcyjna, w sprawie podjęcia uchwały o której mowa w art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 347) i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wilkowice negatywnie rozpatruje wniosek z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnioskodawcy i sposobie załatwienia wniosku wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
mgr Marcin Kwiatek

## UZASADNIENIE

**Stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie wniosku „DINO POLSKA” Spółka Akcyjna w sprawie podjęcie uchwały, o której mowa w art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 347)**

Przewodniczący Rady Gminy Wilkowice zwrócił się z prośbą do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji o wypracowanie stanowiska w sprawie wniosku „DINO POLSKA” Spółka Akcyjna w sprawie podjęcia uchwały o której mowa w art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 347).

Komisja na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2020 r., analizując pismo w kontekście art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256) zgodnie z którym przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności stwierdza, że wniosek o podjęcie uchwały o której mowa w art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 347) wpisuje się w zakres spraw wynikających z art. 241 KPA.

Należy bowiem zauważyć, że przepis art. 241 Kodeksu Postępowania Administracyjnego jedynie przykładowo podaje sprawy, których może dotyczyć wniosek (Art. 241 KPA Adamiak 2019, wyd. 16/Borkowski/Adamiak). Katalog ten poprzedzony jest sformułowaniem „w szczególności”, ma więc charakter otwarty.

Ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz.374 ze zmianami) wprowadziła możliwość zwolnienia przez radę gminy z podatku od nieruchomości oraz możliwość przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości. Zgodnie z zapisami cytowanej ustawy:

„Art. 15p

*1. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu*

COVID-19.

2. W uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może wprowadzić również zwolnienia od podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności przez:

1) organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz

2) podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa w pkt 1

- których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.”

Zapis art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19(...), **przewiduje możliwość wydania aktu generalnego o charakterze abstrakcyjnym**, w którym rada gminy zwolniłaby z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazane grupy przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Jak wynika z cytowanego powyżej przepisu ustawodawca ukształtował uprawnienie tj. działanie o charakterze fakultatywnym dla rady gminy a nie obowiązek, zostawiając swobodę organom uchwałodawczym gmin w zakresie stosowania przewidzianych tam zwolnień.

Zważywszy, że delegacja ustawowa do wydania uchwały, nie przewiduje możliwości weryfikacji konkretnych przypadków, choć sytuacja wielu podmiotów z danej, wskazanej grupy przedsiębiorców, z pewnością będzie zróżnicowana, tak podjęta uchwała obejmowałaby swoim zasięgiem wszystkich przedsiębiorców z danej grupy bez względu na ich indywidualną kondycję finansową.

Ponadto, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) do zadań wójta należy w szczególności: przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.

Ponadto Komisja zwraca uwagę na fakt, że sytuacja z jaką przyszło nam się wszystkim zmierzyć, związana z pandemią wirusa SARS – CoV – 2, wpłynęła na pogorszenie kondycji finansowej całego społeczeństwa w tym przedsiębiorców, ale także i jednostek samorządowych, których dochody stanowią przecież udziały w podatku dochodowym osób fizycznych i osób prawnych. Jako samorząd będziemy musieli się również zmierzyć z dodatkowym zagrożeniem ze

względu na spodziewane opóźnienia w płatnościach podatków i opłat lokalnych oraz dalsze zmniejszenia wpływów z PIT i CIT, w których samorządy mają udziały.

Przed naszą gminą nadal istnieje konieczność realizacji wielu zadań statutowych oraz innych, nieprzewidzianych dotychczas zadań, nałożonych w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 i innych chorób zakaźnych.

Z drugiej strony, biorąc pod uwagę już widoczne zmniejszone wpływy do budżetu konieczna jest również weryfikacja zaplanowanych wcześniej do realizacji zadań, inwestycji i remontów.

Wobec powyższego, mając na uwadze zmniejszone wpływy do budżetu komisja nie widzi aktualnie podstaw do kolejnego uszczuplenia dochodów budżetu gminy, poprzez procedowanie i finalnie podjęcie uchwały, opartej na podstawie art. 15p ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (...) Komisja przedkłada projekt uchwały w sprawie wniosku „DINO POLSKA” Spółka Akcyjna, który został przez Komisję rozpatrzony negatywnie.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Marcin Kwiatek*  
mgr Marcin Kwiatek