

**UCHWAŁA NR XXXVIII/368/2022
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 2 ust. 3, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

**Rada Gminy Wilkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wilkowice uznaje Radę Gminy Wilkowice za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji fundacji im. Nikoli Tesli z 21 grudnia 2021 r. dotyczącej zwołania nadzwyczajnych posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego, w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych (wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości, wydanie zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej, wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA) i postanawia przekazać przedmiotową petycję do Kancelarii Sejmu RP.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Kwiatek
mgr Marcin Kwiatek

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Urzędu Gminy w Wilkowicach wpłynęła petycja (przesłana pocztą elektroniczną) Fundacji im. Nikoli Tesli, skierowana do Przewodniczącego Rady Gminy Wilkowice. Fundacja wnioskowała o nadzwyczajne zwołanie posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych (wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości, wydanie zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej, wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA).

Jako podstawę podjęcia wnioskowanych uchwał Fundacja wskazuje przepisy Konstytucji RP a uzasadnieniem do ich podjęcia są przepisy Kodeksu Karnego, Kodeksu Pracy, praca naukowa „O szkodliwości maseczek” opublikowana 20 kwietnia 2021 r. (MDPI Open ACCESS Journals – Szwajcaria), wyrok sądu w Lizbonie z dnia 11.11.2020 r. – Sygn. akt Proc. N° 1783/20.7T8PDL.L1, praca naukowa opublikowana 13.10.2021 r. (MDPI Open ACCESS Journals – Szwajcaria), opinia Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego PZH w Warszawie: Przeziębienie, COVID-19, Grypa Sezonowa.

Petycja została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Wilkowice Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na sesji 29 grudnia 2021 r.

Komisja na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2022 roku dokonała analizy przedmiotowej petycji i stwierdziła, że powyższe pismo spełnia znamiona petycji, bowiem zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Natomiast ust. 2, przedmiotowego przepisu stanowi, że petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Art. 2 ust. 3 stanowi, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Petycja z 21 grudnia 2021 r. wskazuje adresata, podmiot wnoszący petycję, adres do korespondencji wnoszącego petycję, wskazuje przedmiot petycji i formę (żądanie podjęcia uchwał). Niemniej jednak adresat do którego petycja została zaadresowana (do Przewodniczących Rad Miejskich i Gminnych w Polsce) został wskazany błędnie.

Ponadto komisja stwierdza, że Rada Gminy Wilkowice, podejmując uchwały musi mieć na względzie obowiązujące przepisy prawa, w tym:

- art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa,

- art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. W myśl obowiązujących przepisów prawa rada gminy nie ma uprawnień do podejmowania działań władczych czy kontrolnych w stosunku do innych organów administracji publicznej, poza działalnością kontrolną określoną w art. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Podjęcie uchwał, o którą wnioskuje Fundacja wykraczałoby poza zakres zadań gminy i takie uchwały byłyby niezgodne z obowiązującym prawem. Każda czynność podejmowana przez organ stanowiący gminy

powinna więc znajdować podstawę w przepisach prawa. Przedmiot uchwały musi mieścić się w kompetencjach gminy i jej organu stanowiącego, określonych przez ustawy i dotyczyć spraw społeczności lokalnych. Powyższa teza znajduje uzasadnienie w wyroku z 24 października 2017 r. III SA/Kr 397/17 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, zgodnie z którym, cyt.: „Dodatkowo należy podnieść, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wyrażona w tym artykule zasada praworządności stanowi fundament demokratycznego państwa prawnego. Zgodnie z tą zasadą, organom władzy publicznej wolno tylko tyle, na ile pozwalają przepisy prawa (ustaw, Konstytucji). Organy władzy publicznej nie mogą domniemywać swych kompetencji. Kompetencje organów muszą jasno i jednoznacznie wynikać z przepisów ustaw. Rada gminy jest władna podjąć uchwałę tylko na podstawie i w granicach prawa. Wprawdzie zgodnie z art. 6 ustawy o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, ale przepis ten nie zawiera żadnego domniemywania zadań lub kompetencji na rzecz samorządu gminnego. Wyraźnie bowiem w tym przepisie jest mowa o "sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym", a sprawą publiczną jest tylko taka sprawa, którą samorządowi przekaże ustawodawca w ustawie. Zgodnie z fundamentalną zasadą decentralizacji zawartą w art. 15 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, samorząd terytorialny wykonuje jedynie zadania przekazane mu ustawowo i nie ma prawa do samodzielnego kreowania dla siebie zadań publicznych. Realizacja zadań gminy zawsze następuje w ramach ustawowo przypisanych organom gminy kompetencji.”

Przedstawione zagadnienie ma znaczenie ogólnonarodowe, dotyczy bowiem kwestii nakazu o charakterze sanitarnym na terenie całego kraju, nie mieszcząc się tym samym w żaden sposób w kategorii spraw lokalnych, dlatego też komisja nie znajduje uzasadnienia do podjęcia uchwał o które wnioskuje podmiot wnoszący petycję, w związku z powyższym wnioskuje do Rady Gminy Wilkowice o **przekazanie petycji według właściwości tj. do Kancelarii Sejmu RP.**

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

POWIATOWY URZĄD WILKOWICE
Marcin Kwiatek
mgr inż. Marcin Kwiatek