

Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach
Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach
ul. Wita Stwosza2, 40-036 Katowice
Delegatura w Bielsku-Białej ul. Partyzantów 117, 43-316 Bielsko-Biała
tel/ fax: (33) 812-49-30; tel: (33) 812-30-37; 812-44-92
e-mail: bielsko@katowice.wios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR BIB 5/2018

Sygnatura protokołu	DBIN.7023.27.2018.MK.MG, IV-442	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 1688z późn. zm.)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Gmina Wilkowice ul. Wyzwolenia 25 43-365 Wilkowice gmina Wilkowice powiat bielsko-bialski	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Jednostka administracji samorządowej.	
Adres kontrolowanej działalności	ul. Wyzwolenia 25 43-365 Wilkowice gmina Wilkowice powiat bielsko-bialski	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Mieczysław Rączka - Wójt	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	072182309	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej	<i>mikroprzedsiębiorca, mały przedsiębiorca, średni przedsiębiorca, pozostały lub nie dotyczy</i>	
Rejestracja	Kod terytorialny - 2402102	
Telefon/ fax.	tel: 48 33 499 00 77, fax. +48 33 817	
Adres strony internetowej: e-mail:	www.wilkowice.pl sekretariat@wilkowice.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	brak	
Przedstawiciel kontrolowanego	Mieczysław Rączka - Wójt	
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Osoba Krystyna Skowrońska	Stanowisko Kierownik Referatu Ochrony Środowiska
Podmiot kontrolowany (w przypadku, gdy dane podmiotu kontrolowanego są tożsame z danymi zakładu, dane podmiotu kontrolowanego nie będą generowane w protokole kontroli)		
Nazwa	-	
Adres do korespondencji	-	
NIP	-	
Regon	-	
Rejestracja	-	
Telefon/ fax.	-	

Informacja o kontroli

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Data kontroli	Data rozpoczęcia kontroli - 11.01.2018r.
	Data zakończenia kontroli – 1.02.2018r.
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Rodzaj kontroli (pozaplanowej)	-
Data poprzedniej kontroli	Data zakończenia kontroli: 29.04.2014r.
Okres objęty kontrolą	Od 2015r. do bieżąco
Cel kontroli	21 - Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	-
Informacje zastrzeżone	Tak/Nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Mieczysława Kopeć – główny specjalista ds. ochrony środowiska, upoważnienie nr 8/2010
	Mariola Greń – st. inspektor ds. ochrony środowiska, upoważnienie nr 2/2015
	Okazano legitymacje służbowe.
Wykonujący pomiary i badania	<i>Nie dotyczy</i>
Osoby uczestniczące w kontroli	<i>Nie dotyczy</i>

1. Ustalenia kontroli

1.1 Informacje o kontrolowanym podmiocie.

Gmina Wilkowice położona jest w powiecie bielskim. Gmina Wilkowice zajmuje obszar 34 km² i składa się z trzech sołectw: Wilkowice – siedziba gminy oraz Bystra (obejmujące dawne wsie Bystra Krakowska i Bystra Śląska) i Mieszna. Struktura powierzchni Gminy przedstawia się następująco: tereny rolne 38 %, a tereny lasów 50 %, powierzchni gminy. Gmina stanowi 7,41% powierzchni powiatu.

1.2 Ustalenia w zakresie przestrzegania zasad ochrony środowiska zgodnie z celem kontroli.

Kontrolę przeprowadzono w związku z obowiązkiem kontrolnym nałożonym na WIOŚ od dnia 1 maja 2012r., zgodnie z art. 96a ust 1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 1232 z późn. zm.).

Kontrola obejmuje sprawdzenie terminowości złożenia do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdania z realizacji działań naprawczych ustalonych w Programie Ochrony Powietrza oraz realizacji poszczególnych zadań otwartych dla gminy określonych w POP. w 2015r., 2016r. i 2017r..

Kontrola obejmuje również realizację Planu Działań Krótkoterminowych przez gminę.

„Program ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy substancji w powietrzu”, w którym określono w/w działania naprawcze

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

dla strefy bielsko-żywieckiej, został zatwierdzony uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego Nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r. Uchwałą Nr IV/57/3/2014 SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO z dnia 17 listopada 2014 r. przyjęto „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu, osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pulapu stężenia ekspozycji”. Niniejszy Program jest aktualizacją Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego i ma na celu zweryfikowanie postawionych celów i kierunków w oparciu o bardziej szczegółowe dane i zmienione uregulowania prawne, finansowe i organizacyjne oraz wskazanie nowych lub zmienionych celów służących poprawie jakości powietrza, którym oddychają mieszkańcy województwa. Program dotyczy całego terenu województwa śląskiego, które zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza podzielone jest na strefy, w których dokonuje się oceny jakości powietrza: aglomerację górnośląską, aglomerację rybnicko-jastrzębską, miasto Bielsko-Bialą, miasto Częstochowę, strefę śląską.
Dokument obowiązuje od 15.12.2014r.

Niniejszy Program opiera się na założeniach już stworzonych Programów i uzupełnia założenia już obowiązujące na okres 2015 do 2020r. Dla każdej ze stref przygotowano zestaw działań naprawczych w długo i krótkoterminowym horyzoncie czasowym, źródła finansowania działań naprawczych oraz wskazano odpowiedzialnych za realizację zadań.

Ponadto w/w aktualizacji POP zawarto również Plan działań krótkoterminowych (PDK).

Plan działań krótkoterminowych ma na celu ochronę wrażliwych grup ludności (dzieci, młodzież, osoby starsze, osoby z chorobami układu oddechowego i układu krążenia, osoby zawodowo narażone na działanie zanieczyszczeń, osoby palące papierosy oraz bierni palacze) przed negatywnymi, zdrowotnymi skutkami narażenia na występowanie zanieczyszczeń pyłowych w powietrzu. Ustawa POŚ określa obowiązki i odpowiedzialności za poszczególne elementy PDK, stąd w PDK określono obowiązki ciążące m.in. na Gminnych Centrach Zarządzania Kryzysowego lub urzędach gminy lub miasta.

Analiza realizacji przez Gminę Wilkowice zadań określonych w POP (zatwierdzony uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r.) za lata 2015-2017.

Kod SłSI_ZSO - Ograniczenie emisji ze źródeł spalania paliw o małej mocy (do 1 MW)
W tym uzyskany efekt ekologiczny w Mg/rok dla PM10, PM2,5, B(a)P, SO₂, NO_x

Działanie polega na wymianie niskosprawnych urządzeń, wykorzystywanych w indywidualnych systemach grzewczych o mocy do 1 MW w obiektach użyteczności publicznej, obiektach należących do sektora komunalno – bytowego oraz do sektora usług i handlu, a także małych i średnich przedsiębiorstwach.

PRIORYTET 1: Podłączenie do sieci ciepłowniczej lub gazowniczej (jeśli istnieje na danym obszarze i jest to ekonomicznie uzasadnione)

PRIORYTET 2: Wymiana urządzeń wykorzystujących paliwa stałe

PRIORYTET 3: Wymiana urządzeń niskosprawnych zasilanych innymi paliwami

PRIORYTET 4: Termomodernizacja

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: działanie średniookresowe na okres do 5 lat (max. do 2020r.). Konieczne osiągnięcie 90% efektów do 2019r.

W harmonogramie POP jw., w ramach w/w zadania określono dla Gminy Wilkowice przewidziane wielkości efektu ekologicznego, do osiągnięcia w latach 2015-2020:

- Pył PM10 – 41.2 Mg/rok

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczeln niż w całości.

- Pył PM2,5 – 25,13 Mg/rok
- B(a)P – 0,03 Mg/rok
- SO₂ – 85,83 Mg/rok
- NO_x – 17,17 Mg/rok

Sposób realizacji zadania:

Gmina opracowała „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej do 2020r. dla Gminy Wilkowice”, zatwierdzony Uchwała Rady Gminy w Wilkowicach z dnia 22 czerwca 2016 r., nr UCHWAŁA NR XXIII/202/2016 (w materiałach pomocniczych).

Gmina Wilkowice realizowała przed okresem objętym kontrolą termomodernizację następujących obiektów:

- Budynek Szkoły Podstawowej w Bystrej (2010 r.)
- Budynek Szkoły Podstawowej w Wilkowicach (2013r.)
- „Stara szkoła” w Wilkowicach (2013 r.)
- W 2013r. termomodernizacja budynku szkoły podst. w Wilkowicach – II etap,
- W 2014 roku wymieniono piec węglowy na gazowy w budynku będącym siedzibą RST i spółki gminnej EKOLAD
- Budynek domu kultury „PROMYK” w Bystrej - przebudowa połączona z termomodernizacją była realizowana w latach 2014-2015. Były docieplane ściany, wymieniana stolarka okienna i drzwiowa, docieplony strop i piwnice, wymieniono kocioł gazowy stary na gazowy kondensacyjny o sprawności 102-105%, wykonano wentylację mechaniczną z odzyskiem ciepła. Gmina nie wyliczyła efektu ekologicznego z w/w termomodernizacji. nie uwzględniła jej również w sprawozdaniu za 2015r.

W okresie objętym kontrolą Gmina nie prowadziła programu polegającego na dofinansowaniu wymian kotłów węglowych na kotły nowej generacji dla gospodarstw indywidualnych. Zgodnie z oświadczeniem Wójta zostały podjęte wstępne decyzje o uruchomieniu programu dofinansowania wymiany kotłów węglowych na gazowe dla gospodarstw indywidualnych, począwszy od 2018r.

Gmina zaplanowała również do realizacji w nadchodzących latach zadania termomodernizacji następujących obiektów gminnych:

- w roku 2018 jest planowana zmiana kotłowni węglowej na gazową w budynku gminnym przy ul. Wyzwolenia 56 w Wilkowicach.
- Termomodernizacja budynku byłej strażnicy przyszpitalnej (wymiana kotła na gazowy, ocieplenie, wymiana okien i drzwi, wentylacja mechaniczna z odzyskiem ciepła) w 2018 r.
- Termomodernizacja Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach (wymiana kotła na gazowy, wentylacja mechaniczna z odzyskiem ciepła)
- Termomodernizacja budynku Przedszkola Publicznego w Bystrej (wymiana kotła na gazowy, wentylacja mechaniczna z odzyskiem ciepła)
- Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Wilkowicach (ocieplenie ścian i stropu, wymiana wewnętrznej instalacji CO i CWU wraz z wymianą kotła, wykonanie wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła),
- Termomodernizacja budynku gminnego przy ul. Parkowej 10 w Wilkowicach.

Gmina jest zgazyfikowana.

Gmina nie posiada sieci ciepłowniczej.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

W związku z powyższym Wójta Gminy Wilkowice Mieczysława Rączkę poinstruowano o konieczności zintensyfikowania działań mających na celu ograniczenie emisji ze źródeł spalania paliw o małej mocy (do 1 MW), w celu osiągnięcia przez Gminę wymaganych efektów ekologicznych, określonych dla Gminy Wilkowice w POP.

Kod SIsŚI_ZK - Ograniczenie emisji ze źródeł komunikacyjnych

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: działanie średniookresowe – do 5 lat (max. do 2020r.).

Zadanie 1. Poprawa organizacji ruchu pojazdów w Aglomeracjach.

Działanie polega na modernizacji układu komunikacyjnego w Aglomeracjach skutkujące poprawą płynności ruchu pojazdów poprzez wykorzystanie inteligentnych systemów sterowania ruchem, np. zielona fala, sygnalizatory czasowe, uwzględnienie przy planowaniu ruchu optymalnej prędkości poruszania się pojazdów. W ramach działania, celem jest uspokajanie ruchu w miastach m. in.: poprzez wyznaczenie stref zamieszkania na obszarach osiedli mieszkaniowych. Problem upłynniania ruchu dotyczy szczególnie głównych skrzyżowań w miastach oraz węzłów autostradowych.

Nie dotyczy - gmina wiejska.

Zadanie 2. Poprawa oznakowania dróg i wytyczania dróg alternatywnych

Poprawa oznakowania dróg i wytyczania dróg alternatywnych w celu ograniczenia natężenia ruchu w obszarach szczególnie narażonych na występowanie przekroczeń stężeń dopuszczalnych zarówno pyłów, jak i innych substancji.

Szczegółowy opis w załączniku nr 2 do protokołu.

Zadanie 3. Uwzględnienie w planach zagospodarowania przestrzennego centrów logistycznych na obrzeżach miast

Uwzględnienie w planach zagospodarowania przestrzennego centrów logistycznych na obrzeżach miast mających na celu pośrednie wyeliminowanie części transportu ciężkiego z miast. Zapewnienie alternatywy dla transportu ciężkiego pozwoli na wprowadzenie ograniczeń w mieście.

Nie dotyczy - gmina wiejska.

Zadanie 4. Wprowadzanie dodatkowych mechanizmów zmniejszających uciążliwość ruchu samochodowego

Wprowadzanie dodatkowych mechanizmów zmniejszających uciążliwość ruchu samochodowego takich, jak: strefy ruchu pieszego, strefy ograniczonego ruchu, buspasy. Inwestycje rozbudowy układu komunikacyjnego w zakresie dróg alternatywnych poza obszarami gęstej zabudowy mieszkaniowej.

Nie dotyczy - gmina wiejska

Zadanie 5. Rozwój systemu ścieżek rowerowych i infrastruktury rowerowej

Budowa ścieżek rowerowych dojazdowych oraz rozwój infrastruktury rowerowej.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Gmina posiada ścieżkę rowerową (pieszo-rowerową) wzdłuż ulicy Szczyrkowskiej w Bystrej i Mesznej, o długości 2209,69 m. Ścieżka jest utrzymywana na bieżąco przez Gminę.

Zadanie 6. Polityka parkingowa

Działanie polega na:

- Wprowadzeniu strefy płatnego parkowania na nowych obszarach.
- Stworzeniu systemu punktów przesiadkowych oraz parkingów Park&Ride w celu zwiększenia wykorzystania komunikacji publicznej i ograniczenia natężenia ruchu samochodowego w centrach miast.

Nie dotyczy - gmina wiejska.

Zadanie 7. Rozwój komunikacji publicznej

Wymiana taboru na pojazdy ekologicznie czyste, zasilane gazem LPG, LNG lub CNG bądź hybrydowe lub elektryczne. Uwzględnianie w warunkach specyfikacji zamówień publicznych wytycznych na temat efektywności energetycznej, np. zakup energooszczędnych tramwajów, pojazdów ekologicznych spełniających normy jakości spalin EURO 6.

Gmina nie posiada własnej komunikacji.

Zadanie 8. Zintegrowany transport publiczny na terenie powiatów

Tworzenie zintegrowanego transportu publicznego na terenie powiatów oraz modernizacja infrastruktury komunikacji miejskiej w celu jej uatrakcyjnienia (przystanki autobusowe, przebudowa dworców autobusowych, systemy informacji o komunikacji). Opracowanie planu organizacji ruchu pasażerskiego na bazie Inteligentnych Systemów Transportowych.

Gmina Wilkowice jest zrzeszona w Beskidzkim Związku Powiatowo-Gminnym realizującym zadania w zakresie transportu publicznego na terenie gminy oraz powiatu bielskiego. W ramach związku kursuje 6 linii. W weekendy i święta, na wniosek Gminy, autobusy do Szczyrku dodatkowo zatrzymują się przy dworcu PKP w Wilkowicach, w celu ułatwienia dojazdu do Szczyrku (wydłużenie trasy autobusowej).

Kod SIWŚ_PP - Spójna polityka planowania przestrzennego

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: działanie średniookresowe – do 2020r. (możliwa realizacja po 2020r.).

Zadanie 1. Konieczność posiadania planów zagospodarowania przestrzennego

Opracowanie nowych lub zmiana istniejących planów zagospodarowania przestrzennego dla obszarów gmin, w których wstępują obszary przekroczeń, w szczególności pyłu PM10 i PM2.5, określające wymagania w zakresie stosowanych sposobów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe niepowodujące nadmiernej emisji zanieczyszczeń.

Gmina posiada plany zagospodarowania przestrzennego dla części gminy. Dla pozostałej części plany są w trakcie opracowania. Fragmenty uchwał zatwierdzających mpzp, z zapisami dotyczącymi wymagań proekologicznych i ochrony terenów zielonych - w materiałach dodatkowych kontroli. Na terenie Gminy znajduje się strefa przeznaczona do lokalizacji obiektów przemysłowych.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 6 z 13

protokół kontroli nr BIB 5/2018

Zadanie 2. Uwzględnienie zachowania terenów zielonych oraz określonych wymogów ochrony powietrza w nowych lub zmienianych planach zagospodarowania przestrzennego.

Uwzględnienie, w nowopowstających lub zmienianych planach zagospodarowania przestrzennego oraz na etapie wydawania decyzji o warunkach zabudowy, zachowania terenów zielonych.

Opisano w pkt. 1.

Zadanie 3. Zwiększenie obszarów zieleni ochronnej

Zwiększenie obszarów zieleni ochronnej w miastach zapewniającej wymianę powietrza w obszarach gęstej zabudowy.

Nie dotyczy - gmina wiejska.

Zadanie 4. Polityka zagospodarowania przestrzennego uwzględniająca ochronę istniejących i tworzenie nowych kanałów przewietrzania miast

Prowadzenie polityki zagospodarowania przestrzennego uwzględniającej konieczność ochrony istniejących i wyznaczania nowych kanałów przewietrzania miast, szczególnie w miejscowościach o niekorzystnym położeniu topograficznym sprzyjającym kumulacji zanieczyszczeń.

Nie dotyczy - gmina wiejska

Kod SIsŚl_ZW - Działania wspomagające

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: działanie średniookresowe – do 5 lat (do 2020r., z możliwością ich stałej realizacji).

1. INFORMACJE O JAKOŚCI POWIETRZA

Sposób informowania społeczeństwa przez Gminę o jakości powietrza został szczegółowo opisany w dokumencie pt. „Organizacja systemu informowania społeczeństwa o ryzyku wystąpienia przekroczeń lub ich wystąpieniu, w tym informowania wrażliwych grup ludności w gminie Wilkowice” (w załączniku nr 3 do protokołu).

Powiadomienia o wystąpieniu lub prognozie wystąpienia przekroczeń zanieczyszczeń powietrza są wywieszane na tablicy ogłoszeń UG. Ponadto wyznaczeni pracownicy Urzędu przekazali komunikat telefonicznie dyrektorom placówek według listy zatwierdzonej przez Wójta Gminy Wilkowice, obejmującej: szkoły, przedszkola, żłobki, jednostki opiekuńcze, szpitale i przychodnie podstawowej opieki zdrowotnej, Straży Gminnej. Dodatkowo od początku 2018 r. komunikat jest wysyłany pocztą mailową do ww. jednostek z żądaniem potwierdzenia odebrania maila. Od 19.01.2017 r. na stronie www.wilkowice.pl, zostało ustawione przekierowanie na stronę WIOŚ zawierającą komunikaty i ostrzeżenia.

W połowie grudnia 2017r. Gmina zainstalowała w 3 miejscach (Meszna, Bystra, Wilkowice) czujniki zanieczyszczeń pyłem zawieszonym PM10. System odczytu danych z w/w lokalizacji dostępny jest dla mieszkańców gminy poprzez aplikację w telefonach komórkowych.

Ponadto od 2017r. Gmina posiada system informowania mieszkańców o zagrożeniach i niebezpieczeństwach (w tym o stanie powietrza na podstawie komunikatów) SMS-ami poprzez aplikację mobilną „BLISKO”.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 7 z 13

protokół kontroli nr BIB 5/2018

2. EDUKACJA EKOLOGICZNA

W ramach działań informacyjnych i edukacyjnych zamieszczane były informacje i artykuły w gazetce gminnej „Głos Gminy Wilkowice”:

- Artykuł propagujący alternatywne sposoby ogrzewania - pompy ciepła 2015 styczeń
- Artykuł o szkodliwości spalania śmieci - SGZOZ 2015 Październik
- Artykuł o smogu i planowanych zmianach prawnych w woj. śląskim dot. dopuszczalnego paliwa oraz rodzajów kotłów 2017 luty
- Wiersz o szkodliwych skutkach palenia nieodpowiednimi materiałami, propagujący inne źródła ogrzewania 2017 marzec
- Artykuł o zmianach prawnych w woj. Śląskim od 1 września 2017 r. - ograniczeniu dot. paliw oraz obowiązkowej wymianie kotłów 2017 wrzesień

Ponadto w okresie objętym Gmina umieściła informację na stronie internetowej o programie STOP SMOG realizowanym przez WFOSiGW wraz z możliwością konsultacji, z której skorzystało kilkanaście osób, dofinansowanie otrzymało 8 osób z Gminy Wilkowice (program rozpoczęty w 2017r. – jest w toku).

Ponadto w szkołach i w przedszkolach prowadzone są programy edukacyjne związane z ochroną środowiska, np. warsztaty – kampania przeciwko paleniu śmieci w domach – Fundacja ARKA, konkursy i prelekcje z zakresu ochrony środowiska, itp., wykaz wszystkich działań w materiałach dodatkowych kontroli.

3. DZIAŁANIA KONTROLNE

Straż Gminna po otrzymaniu informacji o komunikacie przekazanym przez PCZK niezwłocznie przeprowadza patrole na terenie całej gminy. Celem patroli jest dokonanie kontroli kotłowni i palenisk w budynkach wytypowanych ze względu na zauważoną uciążliwą emisję. Strażnicy gminni zwracają uwagę na nieprzestrzeganie zakazu spalania odpadów (od kwietnia 2017 r. również w zakresie przestrzegania zapisów uchwały „antysmogowej” oraz wyeliminowania palenia ognisk w tym czasie, spalania pozostałości roślinnych na powierzchni ziemi. Kontroli poddawane są również place budowy w celu wyeliminowania pylenia materiałów sypkich oraz zanieczyszczania nawierzchni dróg przez pojazdy opuszczające place budowy, w załączniku nr 4 oświadczenie komendanta w tej kwestii.

W kontrolowanym okresie przeprowadzono następujące ilości kontroli:

- w 2015r. – 20,
- w 2016r. – 145,
- w 2017r. – 70,
- w 2018r. – 20.

4. TERMOMODERNIZACJA OBIEKTÓW PODŁĄCZONYCH DO SIECI CIEPŁOWNICZYCH

Brak sieci ciepłowniczej.

Kod SłŚl_ZW - Działania wspomagające realizowane warunkowo

Zgodnie z POP, planowany termin wykonania: działanie średniookresowe – do 5 lat (do 2020r., z możliwością ich stałej realizacji, z możliwością ich dalszej realizacji).

Poprawa stanu dróg istniejących poprzez:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

W 2015r. wykonano: remont drogi wewnętrznej w Bystrej (95 m), budowa parkingu i przebudowa ul. Szkolnej w Wilkowicach (151 m), budowa chodnika przy ul. Handlowej w Mesznej (100 m), przebudowa nawierzchni ul. Gruntowej w Bystrej (115 m), poszerzenie (modernizacja) jezdni ul. J. Falata w Bystrej (1915 m), zakończenie przebudowy (modernizacji) ul. Klimczoka w Bystrej (2334 m).

W 2016r. wykonano: remont ul. Jagodowej w Mesznej (365 m),

W 2017r. wykonano: modernizacja drogi gminnej ul. Sosnowej w Mesznej (92 m), modernizacja ul. Do Lasku w Wilkowicach (277 m), modernizacja ul. Nad Wilkówką w Wilkowicach (54 m).

Do utrzymywania czystości na drogach gminnych stosuje się zamiatarkę ze zraszczaczem typu AGATA ZM-2000. Prace te wykonywane są w ciągu całego roku w miarę potrzeby. Ponadto prowadzone jest czyszczenie ulic i placów na mokro po sezonie zimowym – 80 km oraz 20 km dróg głównych – 3 razy w roku.

Drogami gminnymi administruje Referat Służb Technicznych przy Urzędzie Gminy w Wilkowicach. Referat ten systematycznie wymienia stary sprzęt cechujący się dużą emisją spalin na nowy spełniający normy emisyjne, np. kosiarki, ciągniki, itp.

Gmina nie posiada projektu założeń do planów oraz planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Zgodnie z oświadczeniem Wójta na 2018r. zaplanowano opracowanie tego dokumentu i zarezerwowano środki na ten cel.

Gmina uwzględnia wymagania związane aspekty związane z ochroną powietrza w specyfikacjach zamówień publicznych oraz w decyzjach środowiskowych (przedstawiono do wglądu przykłady – w materiałach dodatkowych kontroli).

Szczegółowe dane z realizacji POP j.w. kontrolowany przedstawił w tabeli stanowiącej załącznik nr 2 do protokołu.

Monitorowanie realizacji programu

Kontrola wykazała, że Gmina sporządza roczne sprawozdania z realizacji działań wg wytycznych Marszałka Województwa Śląskiego.

Kontrolującemu przedłożono kopie sprawozdań i potwierdzeń przesłania (kopie potwierdzeń w materiałach pomocniczych).

Terminowość przekazania sprawozdań Marszałkowi Województwa Śląskiego:

- za 2015 r. – przesłano terminowo w dniu 29.04.2016r.,
- za 2016 r. – przesłano terminowo w dniu 28.04.2017r.

Ustalono, że kontrolowany w sprawozdaniach za 2015r. i 2016r. nie zamieścił informacji o realizacji wszystkich wykonanych zadań.

PLAN DZIAŁAŃ KRÓTKOTERMINOWYCH (PDK)

Jak wynika z przeprowadzonej w 2014r. aktualizacji POP, w ramach której uchwalono Plan Działań Krótkoterminowych dla stref województwa śląskiego nałożono na Burmistrza następujące obowiązki:

1. Przekazywanie informacji i ostrzeżeń związanych z sytuacjami zagrożenia zanieczyszczeniem powietrza:

- udział w informowaniu społeczeństwa o stanie zanieczyszczenia powietrza oraz sytuacjach alarmowych,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- przekazywanie informacji dyrektorom jednostek oświatowych (szkół, przedszkoli i żłobków) oraz opiekuńczych o konieczności ograniczenia długotrwałego przebywania podopiecznych na otwartej przestrzeni dla uniknięcia narażenia na wysokie stężenia zanieczyszczeń, w ramach realizacji planu działań krótkoterminowych,

- przekazywanie informacji dyrektorom szpitali i przychodni podstawowej opieki zdrowotnej o możliwości wystąpienia większej ilości przypadków nagłych (np. wzrost dolegliwości astmatycznych lub niewydolności krążenia) z powodu wystąpienia wysokich stężeń zanieczyszczeń, w ramach realizacji planu działań krótkoterminowych.

2. Realizacja działań ujętych w planie działań krótkoterminowych w zależności od ogłoszonego alarmu:

- W przypadku alarmu – poziom III, urząd gminy odpowiedzialny jest za niezwłoczne powiadomienie, w sposób zwyczajowo przyjęty, instytucji szczebla gminnego odpowiedzialnych za wprowadzenie działań naprawczych w dniu, w którym następuje ogłoszenie poziomu III. Urząd gminy monitoruje wprowadzenie działań w odpowiedzialnych jednostkach, poprzez informacje zwrotne od odpowiednich instytucji.
- W przypadku alarmu – poziom IV, urząd gminy odpowiedzialny jest za niezwłoczne powiadomienie, w sposób zwyczajowo przyjęty, instytucji szczebla gminnego odpowiedzialnych za wprowadzenie działań naprawczych w dniu, w którym następuje ogłoszenie poziomu IV. Urząd gminy monitoruje wprowadzenie działań w odpowiedzialnych jednostkach, poprzez informacje zwrotne od odpowiednich instytucji.

Tabela stanowiąca załącznik nr 4 do protokołu zawiera terminy powiadomień o poziomach III i IV, w okresie objętym kontrolą. Tabela zawiera również realizację obowiązków gminy wynikających z PDK na okoliczność wystąpienia tych alarmów – powiadomienia ludności i działania krótkoterminowe (kontrole Straży Gminnej).

Działania podjęte przez gminę:

Sposób informowania społeczeństwa przez Gminę o jakości powietrza został szczegółowo opisany w dokumencie pt. „Organizacja systemu informowania społeczeństwa o ryzyku wystąpienia przekroczeń lub ich wystąpieniu, w tym informowania wrażliwych grup ludności w gminie Wilkowice” (w załączniku nr 3 do protokołu).

Powiadomienia o wystąpieniu lub prognozie wystąpienia przekroczeń zanieczyszczeń powietrza są wywieszane na tablicy ogłoszeń UG. Ponadto wyznaczeni pracownicy Urzędu przekazali komunikat telefonicznie dyrektorom placówek według listy zatwierdzonej przez Wójta Gminy Wilkowice, obejmującej: szkoły, przedszkola, żłobki, jednostki opiekuńcze, szpitale i przychodnie podstawowej opieki zdrowotnej, Straży Gminnej. Dodatkowo od początku 2018 r. komunikat jest wysyłany pocztą mailową do ww. jednostek z żądaniem potwierdzenia odebrania maila. Gmina opracowała listę adresową instytucji, które należy powiadamiać o ogłoszeniu poziomów alarmowych III i IV (załącznik nr 5).

Ponadto od 19.01.2017 r. na stronie www.wilkowice.pl zostało ustawione przekierowanie na stronę WIOŚ zawierającą komunikaty i ostrzeżenia.

W połowie grudnia 2017r. Gmina zainstalowała w 3 miejscach (Meszna, Bystra, Wilkowice) czujniki zanieczyszczeń pyłem zawieszonym PM10. System odczytu danych z w/w lokalizacji dostępny jest dla mieszkańców gminy poprzez aplikację w telefonach komórkowych.

Ponadto od 2017r. Gmina posiada system informowania mieszkańców o zagrożeniach i niebezpieczeństwach (w tym o stanie powietrza na podstawie komunikatów) SMS-ami poprzez aplikację mobilną „BLISKO”.

Podejmowanie działania krótkoterminowych (nakazowo-zakazowych) polegało na patrolowaniu terenu gminy pod kątem ustaleniu ewentualnego spalania paliw złej jakości. Działania prowadzone były przez Straż Gminną (oświadczenie Komendanta Straży Gminnej, z dnia 15.01.2018r. – w załączniku nr 4).

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Zgodnie z wykazem zamieszczonym w załączniku nr 4, w dniu 14.02.2017r., w którym był ogłoszony komunikat, nie powiadomiono grup docelowych, nie podjęto również działań krótkoterminowych. Jak wynika z załącznika nr 4, przyczyną według kontrolowanego był fakt braku otrzymania powiadomienia z Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK). Ustalenia dokonane przez WIOŚ wykazały, że w w/w dniu Gmina została poinformowana mailowo o wystąpieniu alertu. Pismo Starosty Bielskiego znak ZK.55535.2.2018.MG z dnia 22.01.2018r. w w/w sprawie znajduje się w aktach WIOŚ, kontrolowanego zapoznano z jego treścią w trakcie kontroli. Natomiast społeczeństwo (mieszkańcy) było informowane poprzez informację na stronie internetowej Gminy (przekierowanie na stronę WIOŚ, aktywne od dn. 19.01.2017r.).

Ponadto z analizy w/w dokumentów wynika, że Gmina niesystematycznie śledzi pojawianie się komunikatów o wystąpieniu lub prognozie wystąpienia przekroczeń zanieczyszczeń powietrza na stronie Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego (i innych instytucji wymienionych w PDK), co należy również do jej obowiązków zgodnie z zapisami POP. Tak więc powiadamianie społeczeństwa i grup docelowych oraz podjęcie działań krótkoterminowych powinno mieć zawsze miejsce po pojawieniu się w/w komunikatu.

Ustalono, że w dniu 9.01.2017r. Gmina nie dopełniła w/w obowiązku (7 i 8.01.2017r. komunikaty również były, lecz były to dni wolne od pracy Urzędu Gminy). W dniu 26.01.2017r. nie dopełniła obowiązku powiadomienia grup docelowych oraz podjęcia działań krótkoterminowych (przekierowanie na stronę internetową WIOŚ było już aktywne, czyli społeczeństwo zostało poinformowane). W wyżej wymienionych dniach, zgodnie z w/w informacją Starosty Bielskiego, Gmina nie została powiadomiona mailowo.

Natomiast 10.01.2017r. pomimo braku informacji mailowej z PCZK, Gmina podjęła wszystkie działania związane z ogłoszeniem komunikatu.

W pozostałych przypadkach ogłoszenia komunikatu, tj. w dniach 2.02.2017r. i 1.12.2017r., Gmina została poinformowana mailem i podjęła wszystkie działania do których jest zobowiązana zgodnie z PDK.

Wnioski końcowe z realizacji PDK:

Kontrola wykazała brak pełnej realizacji obowiązków wynikających z PDK, w 2017r., poprzez:

- brak powiadomień społeczeństwa i grup docelowych (instytucji z listy adresowej Gminy) w dniach 9.01.2017r.
- brak powiadomień grup docelowych (instytucji z listy adresowej Gminy) w dniach 26.01.2017r., 14.02.2017r.,
- brak podejmowania działań krótkoterminowych w w/w dniach.

2. Naruszenia

L.p.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par. ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Brak działań w zakresie wymian kotłów w gospodarstwach indywidualnych, w celu osiągnięcia wymaganych efektów ekologicznych, w okresie od 2015r.	<ul style="list-style-type: none"> • Dokumenty zakładu, Sprawozdania z realizacji POP za rok 2015 i 2016. 	Rozdział 4, pkt 4.3.1 Programu Ochrony Powietrza, zatwierdzonego uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

2	W sprawozdaniach z realizacji harmonogramu POP za 2015 i 2016 r. nie uwzględniono informacji o realizacji wszystkich działań POP.	<ul style="list-style-type: none"> Sprawozdanie z realizacji POP za 2015 i 2016r. wraz z potwierdzeniem przesłania do marszałka. 	Rozdział 18 Uzasadnienia do Programu Ochrony Powietrza, zatwierdzonego uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r.
3	<p>Brak pełnej realizacji zadań określonych w PDK, w roku 2017:</p> <ul style="list-style-type: none"> brak powiadomień społeczeństwa i grup docelowych (instytucji z listy adresowej Gminy) w dniach 9.01.2017r. brak powiadomień grup docelowych (instytucji z listy adresowej Gminy) w dniach 26.01.2017r., 14.02.2017r., brak podejmowania działań krótkoterminowych w dniach: 9 i 26.01.2017r. i 14.02.2017r. 	<ul style="list-style-type: none"> Brak potwierdzeń wykonania, Załączniki nr 4 i 5 	pkt. 4.4 Plan Działań Krótkoterminowych, Programu Ochrony Powietrza, zatwierdzonego uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r.

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Lp.	Nazwa wykroczenia	Podstawa prawna	Osoba, która popelnila wykroczenie	Zastosowana sankcja (pouczenie, mandat) lub odmowa przyjęcia mandatu
-	-	-	-	-

4. Inne zagadnienia

W związku ze stwierdzeniem naruszeń wymienionych w powyższej tabeli Wójta – Pana Mieczysława Rączkę poinstruowano o przepisach dotyczących w/w zagadnień, w tym konsekwencji braku realizacji zadań określonych w POP. Nieprawidłowości wykazane w w/w tabeli będą przedmiotem postępowania pokontrolnego.

W związku z brakiem projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Wilkowice, Wójta poinstruowano również, że w/w obowiązek należy do zadań własnych wójta, burmistrza, prezydenta miasta, co wynika z art. 19 ustawy z 10.04.1997r. Prawo Energetyczne (j.t. Dz.U. z 2017r., poz. 220).

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- Upoważnienie do udzielania informacji w czasie kontroli dla Pani Krystyny Skowrońskiej
- Wykaz zadań realizowanych zgodnie z POP za lata: 2015, 2016 i 2017 wraz z uzupełnieniem.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

3. Organizacja systemu informowania społeczeństwa o ryzyku wystąpienia przekroczeń lub ich wystąpieniu, w tym informowania wrażliwych grup ludności w gminie Wilkowice, z dnia 17.01.2018r.
4. Tabela komunikatów PDK i działań podjętych przez Gminę Wilkowice wraz z oświadczeniem Komendanta Straży Gminnej, z dnia 15.01.2018r.
5. Wykaz instytucji powiadamianych o jakości powietrza wraz z 3 notatkami służbowymi (z 10.01.2017r., 2.02.2017r., 1.12.2017r.)

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół zawiera/nie zawiera* informacje/cji zastrzeżone/ych.
~~Dane i informacje zastrzeżone stanowią odrębną część niniejszego protokołu.~~


Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu. W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

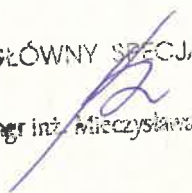
Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.
Wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Wójtowi - Mieczysławowi Rączce.

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej ((j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 1829 z późn. zm.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 1/2018.

Wilkowice, 1.02.2018r.


Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela kontrolowanego


GŁÓWNY SPECJALISTA
mgr inż. Mieczysława Kopeć
Podpis i pieczęć upoważnionego
inspektora

GMINA WILKOWICE
z siedzibą:
ul. Wyzwolenia 25, 43-365 Wilkowice
tel. 33 499 00 77
REGON 072182309 NIP 9372632468

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.