

z dnia 31 maja 2022 r.

**w sprawie przekazania skargi zgodnie z właściwością**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 1 w zw. z art. 231 § 1 i art. 234 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz.U. z 2021 r., poz. 735),

**Rada Gminy Wilkowice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznać, że Rada Gminy Wilkowice nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi Mieszkanki Gminy Wilkowice (data wpływu do Rady Gminy w Wilkowicach: 8 kwietnia 2022 r.), na działania Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach.

§ 2. Przekazać skargę wymienioną w § 1 organowi właściwemu do jego rozpatrzenia – Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Bielsku-Białej.

§ 3. Uzasadnienie faktyczne i prawne podjętego rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Wilkowicach, zobowiązując go jednocześnie do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
mgr Marcin Kwiatek

**UZASADNIENIE**

Pismem z dnia 28 marca 2022 r. Pani I. J. przekazała Radzie Gminy Wilkowice skargę zawierającą zarzuty pod adresem dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach dotyczące cyt.: „*przekroczenia prawa przez dyrektor GOPS w sprawach oraz dokumentacji samotnej* [REDACTED]”.

Przewodniczący Rady na sesji w dniu 27 kwietnia 2022 r. poinformował Radę Gminy Wilkowice o w/w piśmie (skardze) i skierował je na posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji z prośbą o analizę i wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 uchwały nr XXXV/322/2021 Rady Gminy Wilkowice z dnia 27 października 2021 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wilkowice będzie stanowiła uzasadnienie uchwały Rady Gminy Wilkowice w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się w dniu 19 maja 2022 r. oraz w dniach 23 i 24 maja 2022 r. O posiedzeniu w/w komisji powiadomiona została dyrektor GOPS-u P. G. Hamerlak – Ciurla oraz osoba wnosząca skargę tj. P.I.J.

Pani dyrektor GOPS odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze stwierdziła, że wnosząca skargę P. I. J. nie jest stroną postępowania administracyjnego toczącego się w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wilkowicach.

Ponadto stwierdziła, że zgodnie z art. 100 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2021 poz. 2268):

„1. W postępowaniu w sprawie świadczeń z pomocy społecznej należy kierować się przede wszystkim dobrem osób korzystających z pomocy społecznej i ochroną ich dóbr osobistych. W szczególności nie należy podawać do wiadomości publicznej nazwisk osób korzystających z pomocy społecznej oraz rodzaju i zakresu przyznanego świadczenia.

2. Podmioty i osoby realizujące zadania w zakresie pomocy społecznej określone w ustawie przetwarzają dane osobowe osób, do których stosuje się ustawę, oraz członków ich rodzin w zakresie i celu niezbędnych do realizacji zadań wynikających z ustawy.

7. Podmioty i osoby realizujące zadania w zakresie pomocy społecznej określone w niniejszej ustawie obowiązane są do zachowania w tajemnicy wszelkich informacji i danych, które uzyskały przy wykonywaniu tych zadań”

Z kolei art. 180 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 - Kodeks Postępowania Karnego (t.j. Dz. U. z 2021 poz.534) stanowi, że:

„1. Osoby obowiązane do zachowania w tajemnicy informacji niejawnych o klauzuli tajności „zastrzeżone” lub „poufne” lub tajemnicy związanej z wykonywaniem zawodu lub funkcji mogą odmówić zeznań co do okoliczności, na które rozciąga się ten obowiązek, chyba że sąd lub prokurator dla dobra wymiaru sprawiedliwości zwolni te osoby od obowiązku zachowania tajemnicy, jeżeli ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Na postanowienie w tym przedmiocie przysługuje zażalenie”

Wobec powyższego dyrektor GOPS nie ma możliwości udzielania informacji Radzie Gminy Wilkowice o toczącym się postępowaniu w indywidualnej sprawie z zakresu pomocy społecznej.

Pani I. J. pomimo otrzymanej informacji o dacie, godzinie i miejscu posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie przybyła na posiedzenie komisji. Jednakże poprzez informację mailową poinformowała przewodniczącego komisji, że jej obecność mogłaby powstrzymać dyskusję i wywoływać reakcje „hamujące”. Przy czym skarżąca zaznaczyła, że jeśli radni posiadają zbyt mało informacji, dokumentów, to pozostaje do dyspozycji.

W trakcie posiedzenia komisji, Przewodniczący telefonicznie skontaktował się ze skarżącą, która potwierdziła, że składane przez nią pismo jest zarówno skargą, jak i informacją dla Rady Gminy Wilkowice.

W trakcie analizy dostarczonej dokumentacji ustalono, że Pani I. J nie jest stroną postępowania, które dotyczy skargi. Zgodnie z art. 221 par. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że *Skargi i wnioski można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą, każdorazowo organ administracji publicznej powinien ustalić, czy reprezentant wnoszącego posiada jego zgodę na wniesienie wniosku, skargi.*

W kompetencji Rady Gminy Wilkowice jest zastosowanie art. 234 pkt 2, zgodnie z którym *skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.*

Pomimo w/w oznaczenia pisma, analiza treści przedmiotowej skargi prowadzi do uznania, że odnosi się ona do toczącego się obecnie postępowania administracyjnego w sprawie skierowania Pani ████████ do domu pomocy społecznej. W treści skargi pojawiają się liczne zarzuty związane z prowadzonymi dotychczas postępowaniami i przedkładanymi w ich toku dokumentami. Natura tych zarzutów w istocie koncentruje się na postępowaniu, którego efektem była decyzja tut. organu pomocy społecznej (GOPS) podjęta w indywidualnej sprawie z zakresu administracji publicznej.

Skarżąca przedstawia swoje niezadowolenie, formułując swoje zarzuty, celem uzyskania żadanego przez siebie rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 234 Kodeksu postępowania administracyjnego:

„W sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

- 1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu,
- 2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.”.

Stanowisko takie potwierdza Wojewoda Małopolski, podkreślając, że postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Oznacza to, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego - **wówczas skarga powinna być rozpatrywana w ramach tego postępowania przez organ je prowadzący**, albo powinna być traktowana jako środek wszczynający takie postępowanie lub zmierzający do zmiany jego wyniku (zob. Rozstrzygnięcie nadzorcze z 25.5.2015 r., WN-II.4131.1.14.2015, NZS 2015, Nr 4, poz. 79).

Wobec powyższego, z uwagi na fakt, że skarga została wniesiona w toku trwającego postępowania, niezakończonego obecnie ostateczną decyzją, w niniejszej sprawie przedmiotowe pismo, zgodnie z treścią art. 234 Kodeksu postępowania administracyjnego podlega rozpatrzeniu w tym postępowaniu, a zatem w/w skarga winna być rozpatrzona przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku-Białej, jako organ właściwy, wobec czego przekazanie opisanej w uchwale skargi Mieszkanki Gminy Wilkowice jest zasadne i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Marcin Kwiatek*  
mgr Marcin Kwiatek