

**UCHWAŁA NR XLIV/420/2022  
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 17 sierpnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Wilkowicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zmianami) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1, § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zmianami).

**Rada Gminy Wilkowice  
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani I. J. z 24 czerwca 2022 r. (data wpływu do urzędu 27 czerwca 2022 r.) na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach, zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Wilkowice uznaje skargę za **bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wilkowice zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
mgr Marcin Kwiatek

## UZASADNIENIE

Na sesji 31 maja 2022 r. Rada Gminy Wilkowice podjęła uchwałę Nr XLII/399/2022 w sprawie przekazania skargi zgodnie z właściwością, uznając się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi mieszkanki Gminy Wilkowice na działania Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach

Rada Gminy Wilkowice postanowiła wówczas przekazać w/w skargę organowi właściwemu tj. Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Bielsku – Białej. Wykonanie uchwały powierzone zostało Przewodniczącemu Rady Gminy Wilkowice, który pismem z dnia 7 czerwca 2022 r. Nr ORG.1511.1.2022 (ORG.KW.042.2022) przekazał w/w uchwałę wraz z aktami sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku - Białej oraz poinformował skarżącą o sposobie załatwienia sprawy.

Ponadto Wojewoda Śląski pismem z dnia 24 czerwca 2022 r. Nr NPII.4130.37.30.2022, powołując się na art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zmianami) zgodnie z którym: „*Organy nadzoru mają prawo żądania informacji i danych, dotyczących organizacji i funkcjonowania gminy, niezbędnych do wykonywania przysługujących im uprawnień nadzorczych*”, wystąpił do Wójta Gminy Wilkowice o przesłanie odpisu przedmiotowej skargi wskazując, że powyższe informacje są niezbędne do prawidłowej oceny legalności podjętej przez Radę Gminy Wilkowice uchwały nr XLII/399/2022 z 31 maja 2022 r. Pismem z dnia 30 czerwca 2022 r. Nr ORG.0711.7.2022 przekazano Wojewodzie Śląskiemu w/w skargę wraz z załącznikami.

Nadto stwierdzić należy, że zgodnie z art. 91. ust. 1 uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90, co nie miało miejsca w stosunku do uchwały Rady Gminy Wilkowice nr XLII/399/2022 z 31 maja 2022 r. w sprawie przekazania skargi zgodnie z właściwością.

Zgodnie z art. 93 ust. 1. Po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 15 czerwca 2022 r. (data wpływu do urzędu 22 czerwca 2022 r.) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku Białej zwróciło w/w skargę wraz z aktami sprawy Radzie Gminy Wilkowice celem jej rozpatrzenia według właściwości, informując również o tym fakcie skarżącą.

Skarżąca 27 czerwca 2022 r. złożyła kolejne pismo dotyczące: „*przekroczenia prawa przez dyrektor GOPS – kontynuacja*”. W piśmie tym skarżąca stwierdza, że: „*nie dostrzeżono istoty skargi, czyli faktu że wobec mnie, obywatela tego kraju, mieszkanki tej Gminy pracownik pełniący funkcję kierowniczą w urzędzie działającym w ramach struktur Gminy, przez ręce której prowadzi ścieżka odwoławcza do SKO tj. dyrektor GOPS (...) bo o tej osobie mowa, dopuszcza się nadużycia stanowiska służbowego, przekroczenia uprawnień poprzez zafalszowanie prawidłowej, faktycznej daty odwołania złożonego do SKO, co miało skutkować odrzuceniem wniosku jako złożonego po terminie i uzyskanie efektów i rozwiązań jakie założyła sobie Dyrektor GOPS, a tym samym narażenie mnie oraz J. Ż. na niekorzystne sytuacje, rozwiązania i działania ze szkodą dla zdrowia, życia, bezpieczeństwa ludzkiego (o czym mowa w uzasadnieniu SKO z 22.04.2021 r.)*”

Na sesji 29 czerwca 2022 r. Przewodniczący Rady poinformował Radę Gminy Wilkowice o wpłynięciu w/w skargi oraz o zwrocie akt sprawy przekazanych do SKO Radzie Gminy Wilkowice celem jej rozpatrzenia według właściwości i przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla Rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z § 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

W związku ze złożeniem w dniu 27 czerwca 2022 r. przez P. I. J. kolejnego pisma, które zawiera dodatkowe wyjaśnienia w sprawie, stwierdzono, że pismo jest skargą i czyni zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego. Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzone kontrola formalna jest pozytywna.

Sprawdzono, również czy organ, do którego przekazano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego, zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 KPA).

W toku prac nad skargą ustalono, że zdaniem Skarżącej: „nie dostrzeżono istoty skargi, czyli faktu że wobec mnie, obywatela tego kraju, mieszkanki tej Gminy pracownik pełniący funkcję kierowniczą w urzędzie działającym w ramach struktur Gminy, przez ręce której prowadzi ścieżka odwoławcza do SKO tj. dyrektor GOPS (...), bo o tej osobie mowa, dopuszcza się nadużycia stanowiska służbowego, przekroczenia uprawnień poprzez zafalszowanie prawidłowej, faktycznej daty odwołania złożonego do SKO, co miało poskutkować odrzuceniem wniosku jako złożonego po terminie i uzyskanie efektów i rozwiązań jakie założyła sobie Dyrektor GOPS, a tym samym narażenie mnie oraz J. Ż. na niekorzystne sytuacje, rozwiązania i działania ze szkodą dla zdrowia, życia, bezpieczeństwa ludzkiego (o czym mowa w uzasadnieniu SKO z 22.04.2021 r.)”

Po przeanalizowaniu dokumentacji w sprawie, ustalono, że w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej przeprowadzona została kontrola zlecona przez Wójta Gminy Wilkowice. Z upoważnienia Wójta kontrolę przeprowadziła Sekretarz Gminy A. Raszka – Micherdzińska. Okres przeprowadzenia kontroli to: 1-31 sierpnia 2021 r. Przedmiotem kontroli było postępowanie prowadzone przez GOPS w sprawie umieszczenia mieszkanki gminy w domu pomocy społecznej.

GOPS po wpłynięciu kolejnego odwołania w sprawie o skierowanie mieszkanki gminy do domu pomocy społecznej z dnia 22 lutego 2021 r., skierowanego do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku - Białej zamieścił datę wpływu na piśmie – 25 lutego 2021 r., nie biorąc pod uwagę faktycznej daty nadania odwołania tj. 22 lutego 2021 r., która widniała na kopercie. Uznano wówczas, że odwołanie to zostało złożone po terminie, niemniej jednak zostało ono przez dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego pismem z dnia 1 marca 2021 r. Nie bez znaczenia pozostaje tutaj fakt, że zaistniała sytuacja nie wywołała negatywnych skutków prawnych dla strony. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku - Białej rozpatrzyło odwołanie. Z treści decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku – Białej nr SKO.IV/424/757/185/2021 z dnia 22 kwietnia 2021 r. wynika, że w wydaniu w/w decyzji organ odwoławczy wziął pod uwagę zarówno odwołanie mieszkanki jak również odwołanie pełnomocnika mieszkanki gminy, co w efekcie wywołało pożądaną skutek tj. uwzględnienie odwołania w całości.

Tak więc zarzut skarżącej dotyczący: „zafalszowania prawidłowej, faktycznej daty odwołania złożonego do SKO, co miało poskutkować odrzuceniem wniosku jako złożonego po terminie i uzyskanie efektów i rozwiązań jakie założyła sobie Dyrektor GOPS”, jest bezzasadny.

Ponadto w protokole z 15 września 2021 r. nr SK.1711.2.2021, który skarżąca dołączyła do skargi z dnia 28 marca 2022 r., zawarte jest między innymi stwierdzenie o prawidłowości prowadzonego postępowania o umieszczenie mieszkanki w domu opieki społecznej, za wyjątkiem etapu przekazania odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Reasumując, na podstawie powyższego sporządzono projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilkowicach wnioskując do Rady Gminy Wilkowice o uznanie skargi za **bezzasadną**.

#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 par. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 ze zmianami), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Marcin Kwiatkowski*  
mgr Marcin Kwiatkowski