

**UCHWAŁA NR XLVIII/449/2022
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 30 listopada 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi
w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1, § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).


**Rada Gminy Wilkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z 13 października 2022 r. przekazanej Radzie Gminy Wilkowice przez Fundację Kontroli Społecznej „NOMOS” 18 października 2022 r. na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi, zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wilkowice zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Marcin Kwiatek

Pismem z dnia 13 października 2022 r. (data wpływu pisma 18 października 2022 r.) Fundacja Kontroli Społecznej „NOMOS” skierowała do Rady Gminy Wilkowice skargę w interesie publicznym *na cyt.: „działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 w Wilkowicach”* jako kierownika jednostki organizacyjnej gminy z prośbą o pouczenie pana dyrektora o obowiązku poszanowania prawa rodziców uczniów do nieujawnienia swoich przekonań.

Na sesji 26 października 2022 r. Przewodniczący Rady poinformował Radę Gminy Wilkowice o wpłynięciu w/w skargi oraz przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą przygotowanie projektu uchwały dla rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Ponadto pismem z dnia 25 października 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilkowice wystąpił do rady prawnej z prośbą o opinię w sprawie.

Z kolei pismem z dnia 7 listopada 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilkowice oraz Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

$\frac{3}{4}$ wystąpili do dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 w Wilkowicach im. Królowej Jadwigi z Oddziałami Sportowymi z prośbą o przedstawianie na piśmie obowiązującej w placówce procedury organizowania nauki lekcji religii z uwzględnieniem stosowania w tym zakresie: Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania religii w publicznych przedszkolach i szkołach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 983) oraz ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781), jak również

$\frac{3}{4}$ zaprosili dyrektora w/w placówki do udziału w posiedzeniu Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji 14 listopada 2022 r. o godz. 14.00.

Komisja na posiedzeniu 14 listopada 2022 r. dokonała kwalifikacji prawnej pisma fundacji z 13 października 2022 r. stwierdzając, że pismo jest skargą i czyni zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Fundacja zarzuca dyrektorowi placówki naruszenie konstytucyjnych praw rodziców i uczniów poprzez kierowanie zapytania do rodziców uczniów o powód nieuczęszczania ich dzieci na lekcje religii oraz o ich wyznanie. Ponadto fundacja wskazuje na niewłaściwą formę zbierania przez szkołę informacji niezbędnych do zorganizowania lekcji religii różnych wyznań. Zdaniem skarżącej takie działania dyrektora są sprzeczne z art. 53 ust. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym: „*nikt nie może być obowiązany przez organy władzy publicznej do ujawnienia swojego światopoglądu, przekonań religijnych lub wyznania*”

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzona kontrola formalna jest pozytywna.

Sprawdzono, również czy organ, do którego przekazano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 KPA).

W toku prac nad skargą zapoznano się również z:

$\frac{3}{4}$ opinią prawną z 02 listopada 2022 r. oraz wyjaśnieniami z kancelarii prawnej z 5 listopada 2022 r.,

$\frac{3}{4}$ pismem z dnia 10 listopada 2022 r. dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi,

Dyrektor w/w placówki udzielił odpowiedzi na pismo z 7 listopada 2022 r. w którym stwierdził, między innymi, że organizując naukę religii szkoła działa w oparciu o Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania religii w publicznych przedszkolach i szkołach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 983) oraz ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781). Szkoła przetwarza informacje składane w formie oświadczenia przez rodziców, w których deklarują uczestnictwo dziecka w lekcjach religii odbywających się na terenie tutejszej szkoły. Celem przetwarzania jest określenie ilości uczniów, którzy będą uczestniczyć w nauce religii na życzenie rodziców. Dane wrażliwe, jakie szkoła przetwarza są zabezpieczone poprzez przechowywanie dokumentacji papierowej w metalowej szafie pomieszczenia sekretariatu, pozostającego pod nadzorem osób tam pracujących. Z kolei dane przetwarzane w postaci elektronicznej są gromadzone i przetwarzane w komputerze sekretariatu, zabezpieczone zgodnie z przyjętą polityką ochrony danych w systemach informatycznych szkoły.

Zgodnie z informacją dyrektora szkoły wszyscy pracownicy szkoły, którzy przetwarzają dane osobowe, w tym dane wrażliwe, są upoważnieni do ich przetwarzania.

Zajęcia religii uwzględnia się w tygodniowym rozkładzie zajęć. Uczniom, którzy nie korzystają z nauki religii, szkoła organizuje naukę etyki lub opiekę, czy zajęcia wychowawcze.

Z przekazanej w w/w piśmie informacji wynika również, że w przypadkach, kiedy rodzice prześlą rezygnację z lekcji religii w szkole, na polecenie Urzędu Gminy w Wilkowicach, szkoła pyta czy dziecko będzie uczestniczyło w lekcjach religii w innym punkcie katechetycznym. Powodem tego jest konieczność zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych w budżecie gminy na kolejny rok i umożliwienie pokrycia kosztów nauki religii w innych punktach katechetycznych. Powyższą informację szkoła przekazuje do Urzędu Gminy w Wilkowicach.

$\frac{3}{4}$ rozporządzeniem MEN z dnia 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania religii w publicznych przedszkolach i szkołach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 983) oraz ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781), a ponadto

$\frac{3}{4}$ wysłuchano wyjaśnień dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi, który przedstawił zasady organizacji i realizacji lekcji religii na terenie w/w placówki, wynikające z obowiązujących przepisów prawa, w tym przede wszystkim są zgodne z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z 14 kwietnia 1992 r. w sprawie warunków i sposobu organizowania nauki religii w publicznych przedszkolach i szkołach.

Powyższe wyjaśnienia zawarte zostały również w piśmie z dnia 10 listopada 2022 r. dyrektora w/w placówki.

Komisja, po zapoznaniu się z w/w dokumentami w sprawie oraz wyjaśnieniami dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi, nie ujawniła przejawu dyskryminacji w jakiegokolwiek formie względem kogokolwiek i uznała skargę złożoną przez fundację NOMOS za bezzasadną.

Wobec powyższego wnioskuje do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 2 im. Królowej Jadwigi w Wilkowicach z Oddziałami Sportowymi i uznanie jej za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Marcin Kwiatek
mgr Marcin Kwiatek