

**UCHWAŁA NR LI/472/2023  
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 1 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wilkowice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1, § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.).

**Rada Gminy Wilkowice  
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z 14 grudnia 2022 r. skierowanej do Rady Gminy Wilkowice przez Panią A. W. na działalność Wójta Gminy Wilkowice, zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wilkowice zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

*Marcin Kwiatek*  
mgr Marcin Kwiatek

Pismem z dnia 14 grudnia 2022 r. Pani A. W. skierowała do Rady Gminy Wilkowice skargę na *Wójta Gminy Wilkowice*, w której cyt.: „zarzuca wójtowi niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a zwłaszcza:

- art. 67 a – 67 c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214)
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services),
- Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916)”

Ponadto Skarżąca zarzuca organowi wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat oraz ogranicza dostęp do informacji publicznej, utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej.

Na sesji 29 grudnia 2022 r. Przewodniczący Rady poinformował Radę Gminy Wilkowice o wpłynięciu w/w skargi oraz przekazał ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Ponadto pismem z dnia 4 stycznia 2023 r. Przewodniczący Rady Gminy Wilkowice wystąpił do adwokata z prośbą o opinię w sprawie.

Ustalono również, że 3 stycznia 2023 r. Wójt Gminy Wilkowice wystąpił do spółki z o. o. GISON – systemy geoinformatyczne z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze z 14 grudnia 2022 r. Spółka ta, zgodnie z umową nr RU 0320/2022 zawartą 03 października 2022 r. zobowiązała się do wykonania zadania polegającego na: wdrożeniu Systemu Informacji Przestrzennej:

- a. geoportal gminny – publikacja dokumentów planistycznych wraz z opracowaniem danych,
- b. aplikacja GEMA EMUIA – prowadzenia zasobu ewidencji miejscowości, ulic i adresów wraz z migracją danych.

Szczegółowy zakres wdrożenia określony został w załączniku nr 1 do w/w umowy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu 18 stycznia 2023 r. dokonała kwalifikacji prawnej pisma z 14 grudnia 2022 r. stwierdzając, że pismo jest skargą i czyni zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Skarżąca „zarzuca wójtowi niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa...”

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzona kontrola formalna jest pozytywna.

Sprawdzono, również czy organ, do którego przekazano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 KPA).

W toku prac nad skargą:

- zapoznano się z opinią adwokata z 10 stycznia 2023 r. w sprawie,
- wyjaśnieniami spółki z o. o. GISON z 3 stycznia 2023 r., która na wniosek Wójta Gminy Wilkowice odniosła się do zarzutów zawartych w przedmiotowej skardze z 14 grudnia 2022 r.,

Z wyjaśnień spółki z o. o. GISON wynika, że:

- 1) Strona zaskarżona w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej.
- 2) Urząd prowadzi i udostępnia swój System Informacji Przestrzennej, który pozwala na pełną dostępność do wizualizacji danych przestrzennych dot. zbiorów MPZP i Studium w formie rastrowej, a także możliwość pobrania kompletnych i aktualizowanych na bieżąco zbiorów APP.

a. System Informacji Przestrzennej dostępny jest pod adresem: <https://sip.gison.pl/wilkowice>

b. Zbiory APP wraz ze wszystkimi obiektami dostępne są pod adresem: <https://listaplanow.gison.pl/wilkowice>

Zbiory poprawnie przechodzą walidację w rządowym narzędziu: [https://aplikacje.gov.pl/app/gov\\_xml\\_validator/#/](https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/)

- 3) Urząd udostępnia usługi sieciowe (przeglądania, pobierania, wyszukiwania) dla zbiorów MPZP i SUiKZP w odpowiednim standardzie w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=wilkowice&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej gminy Wilkowice są dostępne publicznie.

Reasumując urząd udostępnia podpisane zbiory informacji zgodnie ze schematami, zgodnie z przepisami prawa oraz w sposób zgodny z wytycznymi technicznymi, zapewniając wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych Gminy Wilkowice, a wydatkowanie środków z budżetu Gminy Wilkowice na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych było zasadne, celowe i nie budzi zastrzeżeń.

Komisja, po zapoznaniu się z w/w dokumentami w sprawie uznała skargę złożoną przez Panią A. W. za bezzasadną.

Wobec powyższego komisja wnioskuje do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice uznając ją za bezzasadną.

#### **Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Marcin Kwiatek*  
mgr Marcin Kwiatek