

## Uchwała Nr 4200/II/45/2023

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 1 lutego 2023 r.

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wilkowice  
z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

#### II Składu Orzekającego Regionalnej

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 u z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. ) II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak

Członkowie            Tadeusz Stawowczyk

#### II Skład Orzekającego Regionalnej

Piotr Wybraniec  
uchwała , co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej l **Gminy Wilkowice** , wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały R Wilkowice z dnia 29 grudnia 2022 r.:

- Nr XLIX/459/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Wilkowice na lata 2023-2036,
- Nr XLIX/460/2022 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Wilkowice na 2023 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

**Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wilkowice, sporządzonej i obejmującej lata 2023-2036, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia warunków określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdza, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na określony rok, zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2027 roku. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, gdyż planowana kwota zadłużenia jest bardzo wysoka. Na koniec roku 2023 wynosi **40.776.207,47 zł**, natomiast jeszcze wyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **43.271.207,47 zł jest prognozowany na koniec roku 2024 i ma stanowić ponad 60 % dochodów ogółem budżetu w tym roku (64,6 % bieżących)**. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, Gmina planuje zaciągnąć zadłużenia w wysokościach: **15.500.000 zł w 2023 r.**, następnie **6.500.000 zł w 2024 r.**, **2.500.000 zł w 2025 r.**, **1.500.000 zł w 2026 r.** i **500.000 zł w 2027 r.** **Razem to nowy dług w wysokości aż 26.500.000,00 zł.** Zgodnie z kwartalnym sprawozdaniem o stanie zadłużenia według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Rb-Z, na dzień 30 września 2022 r. stan zadłużenia Gminy wynosił 22.885.845,89 zł, zatem w bardzo krótkim czasie zadłużenie Gminy ma zostać podwojone. Tak wysokie zadłużenie oraz jego wydłużona obsługa i spłata (do 2036 roku) to również ogromne obciążenie dla wydatków budżetu Gminy w latach przyszłych. **Skład stwierdził, że wydatki dotyczące obsługi tego zadłużenia (provizje, marże banków) według wieloletniej prognozy wynoszą ponad 14.000.000 zł, z czego 2.000.000 zł przypada na 2023 r.** Dodatkowo wysokość tych wydatków niewystarczająca z uwagi na utrzymującą się niestabilną sytuację makroekonomiczną i koszty obsługi zadłużenia.

Skład Orzekający również stwierdził rozbieżność w zakresie kwoty długu na 1 roku, która według wyliczeń tut. Izby w oparciu o plan przychodów i rozchód uchwalenia prognozy, tj. 29 grudnia 2022 r. był niezgodna o 3.058.790,00 zł z kwotą wy w prognozie. Kwota prognozy pokrywa się natomiast z kwotą długu z objaśnień do uc jednak było wyjaśnień przyczyn zaniżenia długu o powyższą kwotę. W dniu 1 lutego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły wyjaśnienia znak FN.3151.2 z których wynika, że różnica 3.058.790,00 zł wynika z niezaciągniętych w 2022 r. zobow w powyższej kwocie, które Skład uwzględnił przy wydawaniu niniejszej opinii.

Prognoza kwoty długu została formalnie sporządzona z zachowaniem obligator o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wniósł zastrzeżenia odnośnie mającego wpływ na spełnienie 243 ustawy o finansach publicznych występującego deficytu operacyjnego budżetu, odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżet Wilkowice na 2023 rok. Zdolność „kredytowa” jednostki samorządu terytorialnego, roz zdolność do spłaty oraz obsługi całości zobowiązań wraz z odsetkami, zarówno wynikająca z przepisu art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak i ta ekonon ściśle uzależniona od uzyskiwanego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego **nadwyżki operacyjnej budżetu**, czyli dodatniej różnicy pomiędzy bieżącymi do bieżącymi wydatkami budżetu. Organy jednostki samorządu terytorialnego, aby możliwości samodzielnego uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej mus „realną” do wypracowania nadwyżkę operacyjną, co najmniej na poziomie gw terminową obsługę długu już zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia. Naton Wilkowice nie planuje nadwyżki operacyjnej budżetu w 2023 r., ale deficyt o wysokości **-1.163.519 zł**, który dodatkowo będzie wymagał sfinansowania przychodami mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy o finansach publicznych.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Gminy w które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planow długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym pr obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia je z **bardzo istotnymi zastrzeżeniami**. Skład zaznacza jednak, że wydanie ninie pozytywnej z zastrzeżeniami nie oznacza, że pozytywnie zostanie zaopiniowana prz możliwość spłaty zaciąganego przez Gminę Wilkowice nowego zadłużenia, gdy uzależnione od aktualnej sytuacji finansowo-budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład zaznacza również, że dane wykazywane w poszczególnych latach

wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być k weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w art. 10 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Wystawca Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gm Wilkowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań	<b>Przewodnicząca</b> <b>II Składu Orzekającego</b>  <b>Bernadeta Dziędziak</b>
-----------------------------	---	--

 **DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Wystawca Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gm Wilkowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
Sygnatura	4200/II/45/2023
Data dokumentu	2023-02-01
Data złożenia podpisu	2023-02-02 10:48:10
Osoba podpisująca	Bernadeta Stanisława Dziędziak
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikacja, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL

Identyfikator dokumentu

0B401796-3CBE-4E92-8556-EFC5B9B19BCC

Krótki opis dokumentu

0B401796-3CBE-4E92-8556-EFC5B9B19BCC

Krótki opis dokumentu

0B401796-3CBE-4E92-8556-EFC5B9B19BCC

Krótki opis dokumentu

0B401796-3CBE-4E92-8556-EFC5B9B19BCC

Krótki opis dokumentu

0B401796-3CBE-4E92-8556-EFC5B9B19BCC

Krótki opis dokumentu

