

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Wilkowice.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1, § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.).

**Rada Gminy Wilkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z 28 listopada 2023 r. Pani H. P. K. skierowanej do Rady Gminy Wilkowice na Wójta Gminy Wilkowice, dotyczącej cyt. „*niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, polegających na odśnieżaniu*” uznaje skargę **za bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wilkowice zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


mgr Marcin Kwiatek

Pismem z dnia 28 listopada 2023 r. Pani H. P. K. skierowała do Rady Gminy Wilkowice skargę na Wójta Gminy Wilkowice Janusza Zemanka. Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy Wilkowice cyt. „niewywiązywanie się z obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie, polegających na odśnieżaniu”.

Przewodniczący Rady przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Ponadto pismem z dnia 30 listopada 2023 r. Przewodniczący Rady wystąpił do radcy prawnego o opinię prawną w sprawie. Opinia prawna potwierdziła właściwość Rady Gminy Wilkowice do rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu 19 grudnia 2023 r. dokonała kwalifikacji prawnej pisma z 28 listopada 2023 r. stwierdzając, że pismo jest skargą i czyni zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Niemniej jednak przedmiot skargi został określony dość ogólnie, dlatego komisja podjęła decyzję o wystosowaniu do skarżącej zaproszenia w celu uczestniczenia przez nią w posiedzeniu w/w komisji i ewentualnego doprecyzowania skargi lub też zajęcia stanowiska w sprawie w związku ze złożoną skargą z dnia 28 listopada 2023 r.

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzona kontrola formalna jest pozytywna.

Wobec tego, iż w kodeksie postępowania administracyjnego nie istnieje definicja legalna skargi, na tym gruncie należy odnieść się do wykładni językowej z której wynika, iż skarga w swoim znaczeniu to wypowiedź, która zawiera treści wyrażające niezadowolenie z kogoś lub czegoś, oskarżające kogoś lub zawierające prośbę o rozpatrzenie jakichś krzywdzących okoliczności. Określony przez ustawodawcę przedmiot skargi wskazuje, że skarga ma znamiona środka uruchamiającego kontrolę następczą. Mając na uwadze powyższe, pismo z dnia 28 listopada 2023 r. stanowi wyraz niezadowolenia spowodowanego niewywiązywaniem się z obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, polegający na odśnieżaniu, którego adresatem jest Wójt Gminy Wilkowice.

Sprawdzono, również czy organ, do którego przekazano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 KPA).

Posiedzenie komisji z udziałem skarżącej odbyło się 3 stycznia br. jednakże z uwagi na składane przez skarżącą oświadczenia kierowane do członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, kwestionujące skład komisji i kompetencje do rozpatrzenia przedmiotowej skargi, został złożony wniosek formalny przez członka komisji o przerwanie posiedzenia komisji. Wniosek przyjęty został jednogłośnie. Przerwane obrady wznowione zostały 18 stycznia br. O terminie wznowienia posiedzenia komisji jak również konieczności doprecyzowania (uszczegółowienia) przedmiotu skargi skarżąca została poinformowana ponownie pismem z dnia 9 stycznia 2024. (data odbioru pisma 11 stycznia 2024 r.)

Po wznowieniu obrad komisji stwierdzono, że skarżąca nie przybyła na posiedzenie komisji. W związku z powyższym komisja przystąpiła do analiza złożonej skargi oraz przygotowania projektu uchwały wraz opinią, która będzie stanowiła uzasadnienie do projektu uchwały.

Przeanalizowano:

- ustawę z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2023 poz. 1469 ze zmianami),
- zarządzenie nr 6/2016 Wójta Gminy Wilkowice z 8 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia planu zimowego utrzymania dróg w granicach administracyjnych gminy Wilkowice,
- regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wilkowice - Uchwała Nr XVII/166/2020 z 29 kwietnia 2020 r.,
- umowy z wykonawcami realizującymi zimowe utrzymanie dróg na terenie gminy Wilkowice poprzez ich odśnieżanie i zwalczanie gołoledzi (Umowa nr RU-0346/23 oraz RU-0347/23).
- wysłuchano wyjaśnień Wójta Gminy Wilkowice, który na posiedzeniu 19 grudnia 2023 r. stwierdził, że w okresie zimowym utrzymujemy drogi na terenie gminy najlepiej jak się da. Drogi na terenie gminy są dobrze odśnieżone i są bezpieczne. Niestety wiele osób jeździ samochodami na letnich oponach, co powoduje określone problemy.

Ponadto na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2024 r. Wójt oświadczył, że kierowcy obsługujący sprzęt do odśnieżania rozpoczęli prace 27 listopada 2023 r. w rejonie Mesznej o godz. 03.00 w nocy, wykonując swoje obowiązki do godz. 15.00. 28 listopada 2023 r. kierowcy rozpoczęli pracę w rejonie Mesznej o godz. 04.00 rano i zakończyli o godz. 15.00, a 29 listopada 2023 r. kierowcy rozpoczęli pracę w rejonie Mesznej o godz. 03.00 w nocy i zakończyli o godz. 15.00. W pozostałych godzinach, w gotowości do odśnieżania, w zależności od warunków pogodowych i potrzeb trwają dyżury kierowców obsługujących sprzęt do odśnieżania i wyjeżdżających na drogi gminne w tym na drogi w Mesznej. Akcje odśnieżania lub zwalczania gołoledzi uruchamiane są w zależności od potrzeb niezależnie od pory dnia i nocy w celu zapewnienia bezpieczeństwa i przejezdności w ruchu drogowym.

Teren Mesznej Górnej (okolice zamieszkania skarżącej) jest obszarem szczególnie trudnym z uwagi na znaczne nachylenie dróg oraz usytuowanie tych dróg na stoku północno-zachodnim. Wielokrotnie w trakcie opadów atmosferycznych w centrum gminy pada deszcz, a w opisywanej części Mesznej pojawiają się opady śniegu bądź deszczu ze śniegiem, stąd też teren ten znajduje się pod szczególnym nadzorem Referatu Służb Technicznych szczególnie w zakresie zwalczania gołoledzi, gdy temperatura wynosi poniżej zera stopnia C.

Zgodnie z ustawą z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U.2023 poz. 1469 ze zmianami) wśród obowiązkowych zadań własnych gminy jest zapobieganie zanieczyszczeniu ulic, placów i terenów otwartych, także przez zbieranie i pozbywanie się błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości. Obowiązki utrzymania czystości i porządku na drogach publicznych należą do zarządcy drogi. Obowiązek odśnieżania dróg gminnych spoczywa na wójcie, burmistrzu bądź prezydencie miasta, dróg powiatowych – na zarządzie powiatu, wojewódzkich – zarządzie województwa, zaś dróg krajowych i autostrad – na Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Istnieją także drogi wewnętrzne, prywatne za które odpowiadają jej właściciele.

Zapobieganie zanieczyszczeniu placów i terenów otwartych, w tym parków i alejek wypoczynkowych, należy do zadań własnych gminy, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 11 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie określają jednak częstotliwości wykonywania tych czynności.

Należy zaznaczyć, że na terenie Gminy Wilkowice występują różne kategorie dróg: droga krajowa S1 (droga ekspresowa), drogi wojewódzkie: ul. Żywiecka DW 942, drogi powiatowe: ul. Juliana Fałata w Bystrej nr 4412 S, ul. Wyzwolenia Bystra-Wilkowice nr 1404 S, ul. Szczyrkowska Bystra-Meszna nr 7479S oraz ul. Bielska Wilkowice nr 4405 S od ul. Górskiej w Bielsku – Białej do ul. Bielskiej Gmina Czernichów oraz drogi publiczne gminne i drogi wewnętrzne będące własnością Gminy Wilkowice. Długość dróg własnych przeznaczonych do zimowego odśnieżania na terenie gminy Wilkowice to ok. 138 km.

W celu realizacji w/w obowiązku Wójt Gminy Wilkowice 12 października br. ogłosił przetarg na zimowe utrzymanie dróg na terenie Gminy Wilkowice w sezonie 2023/2024.

Przedmiot zamówienia obejmował realizację następujących części zamówienia:

CZEŚĆ nr 1 – Świadczenie usługi polegającej na zimowym utrzymaniu dróg poprzez ich odśnieżanie i zwalczanie gołoledzi w REJONIE A.

CZEŚĆ nr 2 – Świadczenie usługi polegającej na zimowym utrzymaniu dróg poprzez ich odśnieżanie i zwalczanie gołoledzi w REJONIE B.

CZEŚĆ nr 3 – Świadczenie usługi polegającej na zimowym utrzymaniu dróg poprzez ich odśnieżanie i zwalczanie gołoledzi w REJONIE C.

6 listopada br. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę „Zimowe utrzymanie dróg na terenie gminy Wilkowice w sezonie 2023/2024” – część I (REJON A). Jako najkorzystniejszą wybrano ofertę firmy: Firma Usługowa MAGURKA ul. Magurka Wilkowicka 6 43-365 Wilkowice o łącznej cenie oferty brutto: 190 380,00 zł,

6 listopada br. nastąpiło rozstrzygnięcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę „Zimowe utrzymanie dróg na terenie gminy Wilkowice w sezonie 2023/2024” – część II (REJON B). Jako najkorzystniejszą wybrano ofertę firmy: Wycinka Drzew Ireneusz Ferdynus ul. Wyzwolenia 98 43-365 Wilkowice Usługowa o łącznej cenie oferty brutto: 161 220,00 zł.

6 listopada 2023 r. unieważniono również postępowanie na usługę pn. „Zimowe utrzymanie dróg na terenie gminy Wilkowice w sezonie 2023/2024” – w zakresie części III postępowania (REJON C) z uwagi na nie złożenie żadnej oferty. Z uwagi na powyższe realizacja tego zadania została powierzona Referatowi Służb Technicznych. Ponadto w zakresie nieobjętym w/w postępowaniem przetargowym zimowe utrzymanie dróg na terenie gminy Wilkowice w sezonie 2023/2024 realizuje również Referat Służb Technicznych na terenie sołectwa Meszna, Bystra, Wilkowice, w ramach powierzonych mu zadań.

Przedmiot umów nr RU-0346/23 oraz RU-0347/23 zawartych w dniu 10 listopada 2023 r. określa szczegółowo sposób realizacji zadania polegającego na odśnieżaniu i zwalczaniu gołoledzi w sezonie 2023/2024. Termin realizacji umów wykonywany jest w okresie od 15 listopada 2023 r. – 15 kwietnia 2024 r.

Szczegółowe zasady zimowego utrzymania dróg na terenie Gminy Wilkowice określa Zarządzenie nr 6/2016 Wójta Gminy Wilkowice z dnia 8 stycznia 2016 roku. Plan zimowego utrzymania dróg w granicach administracyjnych Gminy Wilkowice będący załącznikiem do w/w Zarządzenia zawiera następujące informacje: założenia ogólne, zasady zwalczania śliskości zimowej, standardy utrzymania dróg w granicach administracyjnych Gminy Wilkowice, działania w warunkach szczególnych, materiały do zwalczania śliskości zimowej (sól niezbrylająca, grys) oraz postanowienia końcowe.

W okresie zimowym warunki na drogach mogą się szybko zmieniać. Dlatego też wszyscy użytkownicy dróg powinni zachować szczególną ostrożność oraz dostosować prędkość jazdy do panujących warunków atmosferycznych.

Przy czterech drogach gminnych w sołectwie Meszna, w związku z opracowaniem kompleksowej organizacji ruchu dla tego rejonu zostały między innymi ustawione znaki drogowe o konieczności założenia łańcuchów śniegowych, przez zarządcę drogi.

Komisja, po zapoznaniu się z dokumentacją w sprawie, wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Wilkowice, przedstawionym powyżej uzasadnieniem faktycznym i prawnym uznała skargę złożoną przez Panią H. P. K. do Rady Gminy Wilkowice na Wójta Gminy Wilkowice Janusza Zemanka, który zdaniem skarżącej nie wywiązuje się z obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku czystości w gminie, polegających na odśnieżaniu, **za bezzasadną.**

Wobec powyższego komisja zawnioskowała do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice w konsekwencji czego, mając na uwadze ogół naprowadzonych powyżej okoliczności, Rada Gminy Wilkowice uznaje przedmiotową skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 ze zmianami), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.