

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

**przekazania skargi L. Sz. i M. Sz. z dnia 30 lipca 2024 r. na uchwałę Nr XLVI/432/2022 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilkowice w zachodniej części gminy, obejmującej część terenu Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego w miejscowości Bystra (obręby ewidencyjne Bystra Krakowska, Bystra Śląska) do sądu administracyjnego**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15, art. 101 ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 609) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 935)

**Rada Gminy Wilkowice uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przekazać skargę L. Sz. i M. Sz. z dnia 30 lipca 2024 r. na uchwałę Nr XLVI/432/2022 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilkowice w zachodniej części gminy, obejmującej część terenu Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego w miejscowości Bystra (obręby ewidencyjne Bystra Krakowska, Bystra Śląska) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilkowice.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
mgr Alina Macher

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 lipca 2024. L. Sz. i M. Sz. wniesli o „usunięcie naruszenia prawa” przez uchwałę Nr XLVI/432/2022 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilkowice w zachodniej części gminy, obejmującej część terenu Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego w miejscowości Bystra (obręby ewidencyjne Bystra Krakowska, Bystra Śląska) wnosząc o jej uchylenie w zakresie niektórych ustaleń planu, co do których nakreślił konkretne zarzuty.

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w brzmieniu obowiązującym przed zmianą dokonaną art. 2 ustawy zmieniającej: Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia – zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Dodatkowo, jak stanowił uchylony ust. 3 ww. przepisu – w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia stosuje się przepisy o terminach załatwiania spraw w postępowaniu administracyjnym. Przy tym zgodnie z przepisem przejściowym z art. 17 ust. 2 ustawy zmieniającej, przepisy ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu nadanym jej niniejszą ustawą stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej dokonanych po dniu wejścia w życie ustawy zmieniającej, czyli po dniu 1 czerwca 2017 r. (por. art. 18 ustawy zmieniającej). Powyższe oznacza, że dla oceny legalności danej uchwały, jako aktu organu administracji publicznej, którym niewątpliwie jest rada gminy, istotna jest data jej podjęcia. Jeżeli uchwała została podjęta przed dniem 1 czerwca 2017 r., to możliwe jest w dalszym ciągu rozpatrywanie wezwań do usunięcia naruszenia prawa, wniesionych w oparciu o uprzednio obowiązujące przepisy.

Jednakże uchwała, której dotyczy wniesione wezwanie do usunięcia prawa, została podjęta w dniu 28 września 2022r., co oznacza, że w dniu jej podjęcia obowiązywał zmieniony stan prawny, a nadto nie jest możliwe zastosowanie przepisu przejściowego z art. 17 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Podkreślić należy, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Niewyczerpanie lub nieprawidłowe wypełnienie przez radę gminy zakresu delegacji przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały, odpowiednio w całości lub w części. Podobnie, za naruszające art. 7 Konstytucji RP, należy uznać podjęcie aktu prawnego pozbawionego podstawy prawnej.

Mając na uwadze orzecznictwo organów nadzoru (rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego NPII.4131.1.1262.2021 z dnia 31 grudnia 2021 r.) brak jest obecnie podstaw prawnych do podejmowania merytorycznego rozstrzygnięcia w przypadku skierowania „wezwania do rady gminy do usunięcia naruszenia prawa”, zaś pismo zawierające znamiona skargi na uchwałę Nr XLVI/432/2022 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 września 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilkowice (...), można zakwalifikować jako skargę do sądu administracyjnego.

Tutaj zaś po myśli art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. 2024r. poz. 935) organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY  
  
*mgr Alina Macher*