

**UCHWAŁA NR XII/81/2025
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie odstąpienia od rozpatrzenia skargi nr 2 na działalność dyrektora gminnej jednostki organizacyjnej – Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wilkowicach.

Na podstawie art. 18b oraz 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572).

**Rada Gminy Wilkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. Odstąpić od rozpatrzenia skargi z dnia 4 listopada 2024 r. na działalność dyrektora gminnej jednostki organizacyjnej - Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wilkowicach.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


mgr Alina Macher

W dniu 4 listopada 2024 r. do Rady Gminy Wilkowice (za pośrednictwem Wójta Gminy Wilkowice) wpłynęła skarga nr 2/2024 z 4 listopada 2024 r. na Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji dotycząca nie dopełnienia obowiązku włączenia oświetlenia na boisku Orlik wchodzącego w skład kompleksu boisk sportowych przy ul. Samotnej 12 na którym odbywał się trening grupy dzieci z

Przez 25 minut, do czasu przyjazdu pracownika GOSiR-u dzieci ćwiczyły na nieoświetlonym boisku, co miało wpływ na ich bezpieczeństwo, wartość sportową samych zajęć czy też wizerunek - względem rodziców i opiekunów, którzy powierzają swoje dzieci.

Przewodnicząca Rady przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla Rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Ponadto wystąpiła do radcy prawnego o opinię prawną w sprawie, która potwierdziła właściwość Rady Gminy Wilkowice do rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2024 r. dokonała kwalifikacji prawnej pisma z 4 listopada 2024 r. stwierdzając, że pismo jest skargą i czyni zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzona kontrola formalna jest pozytywna.

Wobec tego, iż w kodeksie postępowania administracyjnego nie istnieje definicja legalna skargi, na tym gruncie należy odnieść się do wykładni językowej z której wynika, iż skarga w swoim znaczeniu to wypowiedź, która zawiera treści wyrażające niezadowolenie z kogoś lub czegoś, oskarżające kogoś lub zawierające prośbę o rozpatrzenie jakichś krzywdzących okoliczności. Określony przez ustawodawcę przedmiot skargi wskazuje, że skarga ma znamiona środka uruchamiającego kontrolę następczą. Mając na uwadze powyższe, pismo z dnia 4 listopada 2024 r. stanowi wyraz niezadowolenia spowodowanego, działaniami dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wilkowicach.

Sprawdzono, również czy organ, do którego przekazano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 KPA).

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jest rada gminy.

Przewodnicząca Rady Gminy Wilkowice zwróciła się pismem z dnia 6 listopada 2024 r., do dyrektora GOSiR w Wilkowicach z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze nr 2 z 4 listopada 2024.

Na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Wilkowicach (pismo z dnia 15 listopada 2024 r.).

Pomimo obszernych wyjaśnień dyrektora GOSiR-u w Wilkowicach ustalono, że na kolejne posiedzenie komisji zaproszony zostanie (pismo z dnia 29 listopada 2024 r.) skarżący jak również dyrektor GOSiR-u w Wilkowicach celem złożenia dodatkowych wyjaśnień w sprawie.

Pismem z dnia 19 listopada 2024 r. skarga nr 2 została wycofana.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wilkowice na kolejnych już posiedzeniach w dniu 11 grudnia 2024 r. oraz 16 stycznia 2025 r. poddała analizie pismo z 19 listopada 2024 r. w sprawie wycofania skargi nr 2/2024 i dokonała następujących ustaleń:

Skarżący może na każdym etapie odstąpić od przysługującego uprawnienia wynikającego z art. 221 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (czyli prawo składania skarg i wniosków do organów państwowych, organów jednostek samorządu terytorialnego, organów samorządowych jednostek organizacyjnych oraz do organizacji i instytucji społecznych realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu).

Przepisy prawa nie regulują sytuacji skutków jakie wywołuje oświadczenie o cofnięciu złożonej skargi.

Prawo do składania skarg jest gwarantowanym prawem każdego obywatela; to on jest uprawniony do interweniowania w tej formie wobec organów administracji, zaś organy te mają podporządkować się tak realizowanej inicjatywie obywatela i postępować po myśli określonej prawem (Kpa) procedury, zawiadamiając końcowo obywatela o sposobie załatwienia jego skargi. Innymi słowy – obywatel jest gospodarzem tego rodzaju postępowania, to on je inicjuje i określa jego ramy. W takim rozumieniu instytucji postępowania skargowego określonego w art. 221 – 259 Kpa skuteczne cofnięcie skargi na jakimkolwiek etapie postępowania winno skutkować zaniechaniem dalszego jego prowadzenia przez właściwy organ.

W w/w sprawie mamy do czynienia z cofnięciem skargi już na wstępnym etapie postępowania, tuż po jej złożeniu. Nie może to oznaczać, że skarga wraz z oświadczeniem o jej wycofaniu nie ma trafić do organu będącego właściwym do jej ewentualnego rozpatrzenia (Rada Gminy po uprzednim zaopiniowaniu przez Komisję).

Ostateczną decyzję o sposobie rozpatrzenia skargi (uznaniu jej zasadności bądź też nie), jak też o ewentualnym pozostawieniu jej bez rozpoznania (ze wskazaniem powodów podjęcia takiej decyzji), wreszcie zawiadomieniu skarżącego o swoim stanowisku (art. 237 § 3 Kpa) podejmuje organ właściwy w sprawie załatwienia danej skargi.

Skutek w postaci odstąpienia od rozpatrzenia skargi wynika z faktu cofnięcia skargi, a rozstrzygnięcie podejmowane przez Radę w tej kwestii może i powinno obejmować jedynie tę okoliczność.

Mając powyższe na uwadze Komisja odstąpiła od rozpatrywania złożonej skargi nr 2/2024 z uwagi na skuteczne (pisemne) cofnięcie skargi przez skarżącego (pismo z dnia 19 listopada 2024 r.), albowiem adresat skargi tj. Rada jest związana wolą osoby, która skargę złożyła, natomiast skarżący skutecznie wycofał skargę.

Komisja na posiedzeniu w dniu 16 stycznia 2025 r. przegłosowała wniosek o odstąpieniu od rozpatrzenia skargi nr 2 z 4 listopada 2024 r. a wycofanej pismem z dnia 19 listopada 2024 r. 4 głosami „za” (jednogłośnie)

Reasumując komisja zawnioskowała do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie **odstąpienia od rozpatrzenia skargi nr 2/2024 na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej – dyrektora GOSiR-u w Wilkowicach** w konsekwencji czego, mając na uwadze ogół naprowadzonych powyżej okoliczności, Rada Gminy Wilkowice uznaje za zasadne **odstąpienie od rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej – dyrektora GOSiR-u w Wilkowicach.**

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY

mgr Alina Macher