

UCHWAŁA NR XVIII/123/2025
RADY GMINY WILKOWICE

z dnia 25 czerwca 2025 r.

w sprawie: rozpatrzenia pisma z dnia 20 maja br. zatytułowanego cyt. „zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice w sprawie skargi na Wójta Gminy Wilkowice – odpowiedź na uchwałę nr Uchwała nr XVI/108/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie drogi – ul. Ogrodowa, Bystra”.

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku z art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 33 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) i art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2024 poz. 1135), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Wilkowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Pismo z dnia 20 maja br. zatytułowane cyt. „zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice w sprawie skargi na Wójta Gminy Wilkowice – odpowiedź na uchwałę nr Uchwała nr XVI/108/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie drogi – ul. Ogrodowa, Bystra”, w zakresie dotyczącym:

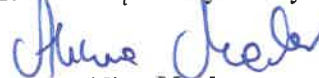
- 1) skargi na Radę Gminy Wilkowice przekazać zgodnie z właściwością do Wojewody Śląskiego w Katowicach,
 - 2) skargi na działania pracownika działu geodezji - „kierownika referatu geodezji” – przekazać do Wójta Gminy Wilkowice, zgodnie z właściwością
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do:

- 1) przekazania pisma z dnia 20 maja 2025 r. do Wojewody Śląskiego w zakresie dotyczącym Rady Gminy Wilkowice,
- 2) przekazania pisma z dnia 20 maja 2025 r. na działania pracownika działu geodezji - „kierownika referatu geodezji” do Wójta Gminy Wilkowice.
- 3) poinformowania wnoszącej o przekazaniu pisma z dnia 20 maja 2025 r. do organów właściwych do jego rozpatrzenia

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.

Przewodnicząca Rady Gminy


mgr Alina Macher

20 maja 2025 r. poprzez e-doręczenia wpłynęło do Urzędu Gminy w Wilkowicach pismo zaadresowane do: **Wojewody Śląskiego, Rady Gminy Wilkowice oraz Wójta**, zatytułowane cyt. „**zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice w sprawie skargi na Wójta Gminy Wilkowice – odpowiedź na uchwałę nr Uchwała nr XVI/108/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie drogi – ul. Ogrodowa, Bystra**”.

Z treści w/w pisma wynika, że skarżąca powołując się na art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego składa zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. uznającą skargę na działalność Wójta Gminy Wilkowice za bezzasadną, uzasadniając swoje zażalenie:

1. *Stronniczością Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,*
2. *Zasypaniem drogi gruzem i zniszczenie dostępu do działki skarżącej,*
3. *Brakiem odpowiednich działań w sprawie,*
4. *Nie uwzględnieniem stanowiska skarżącej.*

Ponadto skarżąca zgłosiła również i opisała w przedmiotowym piśmie nieprawidłowości, zdaniem skarżącej, związane z działaniami pracownika działu geodezji (Kierownika Referatu Geodezji) oraz wskazała na elementy zastraszania w sprawie i wyraziła niepokój o dalsze postępowanie.

Skarżąca zwraca się z prośbą do Wojewody Śląskiego, jako organu wyższej instancji, o ponowne rozpatrzenie sprawy. Zdaniem skarżącej decyzja podjęta przez Radę Gminy Wilkowice jest niezgodna z przepisami, a także nie uwzględnia praw i interesów skarżącej jako obywatela.

Przewodnicząca Rady przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały. Ponadto wystąpiła do radcy prawnego o opinię prawną w sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2025 r. zapoznała się z pismem z dnia 20 maja br. zatytułowanym cyt. „**zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice w sprawie skargi na Wójta Gminy Wilkowice – odpowiedź na uchwałę nr Uchwała nr XVI/108/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie drogi – ul. Ogrodowa, Bystra**” i ustaliła, co następuje:

W piśmie z dnia 20 maja br. skarżąca zawarła:

1. skargę na Radę Gminy Wilkowice, którą należy przekazać zgodnie z właściwością do Wojewody Śląskiego w Katowicach oraz

2. skargę na działania pracownika działu geodezji - „kierownika referatu geodezji” – którą należy przekazać do Wójta Gminy Wilkowice, zgodnie z właściwością.

W kontekście skargi na Radę Gminy Wilkowice, ustalono:

- 11 marca 2025 r. skarżąca złożyła skargę na działania Wójta Gminy Wilkowice (pismo zostało uzupełnione pismem z dnia 12 marca 2025 r.) „w sprawie drogi – ul. Ogrodowa Bystra”.

- pismem z dnia 9 kwietnia 2025 r. Nr ORG.1510.3.2025 (ORG.KW.035.2025) Przewodnicząca Rady Gminy Wilkowice poinformowała skarżącą o wydłużeniu terminu załatwienia skargi z dnia 11 marca 2025 r. - do dnia 9 maja 2025 r. Wyjaśniła również powody braku możliwości załatwienia skargi w terminie ustawowym, zgodnie z art. 237 § 1 kpa, co głównie wynika z trybu pracy Rady Gminy Wilkowice, która będąc organem kolegialnym pracuje w trybie sesyjnym. Obowiązujące przepisy prawa tj. art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazują, że rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Wszystkie funkcje rady realizowane są na jej posiedzeniach i poza nimi rada nie może podejmować żadnych rozstrzygnięć. Pismo o wydłużeniu terminu wysłano do skarżącej poprzez e-doręczenia 10 kwietnia 2025 r. W aktach sprawy znajduje się potwierdzenie wysłania w/w korespondencji przekazanej skarżącej poprzez e-doręczenia – niniejszy dokument stanowi dowód wysłania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada

2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Skarżąca nie potwierdziła osobiście odbioru tego pisma niemniej jednak w aktach sprawy znajduje się potwierdzenie otrzymania pisma przez skarżącą z datą 25 kwietnia 2025 r. (niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych).

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych dowód otrzymania jest wystawiany po cyt.:

3) upływie 14 dni od dnia wpłynięcia korespondencji przesłanej przez podmiot publiczny na adres do doręczeń elektronicznych podmiotu niepublicznego, jeżeli adresat nie odebrał go przed upływem tego terminu.

Należy również zauważyć, że termin załatwienia skargi o którym mowa w art. 237 § 1 kpa ma charakter instrukcyjny. W terminie tym podjęto działania zmierzające do załatwienia skargi z dnia 11 marca 2025 r. Czynności merytoryczne w zakresie rozpatrzenia skargi zostały zaplanowane i wykonane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 8 kwietnia 2025 r. na którym wypracowano merytoryczne stanowisko w sprawie,

- Rada Gminy Wilkowice na sesji w dniu 30 kwietnia br. przychylając się do stanowiska w/w komisji podjęła uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice uznając ją za bezzasadną (Uchwała nr XVI/108/2025),

- pismem z dnia 6 maja 2025 r. Nr. ORG.1510.3.2025 (ORG.KW.039.2025) Przewodnicząca Rady Gminy Wilkowice przekazała skarżącej odpowiedź na skargę wraz z odpisem niniejszej uchwały i załącznikiem do niej. W aktach sprawy znajduje się potwierdzenie wysłania w/w korespondencji przekazanej skarżącej poprzez e-doręczenia – niniejszy dokument stanowi dowód wysłania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych oraz potwierdzenie odebrania korespondencji przez adresata dnia 14 maja 2025 r. (potwierdzenie otrzymania - niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych).

Rada Gminy Wilkowice w Uchwale nr XVI/108/2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice odniosła się do zarzutów skarżącej zawartych w piśmie z dnia 11 marca 2025 r. a uzupełnionych pismem z dnia 12 marca 2025 r. i wyjaśniła powody uznania skargi za bezzasadną. Z treści uzasadnienia wynika m. in., że zapoznano się ze stanem faktycznym i prawnym dotyczącym drogi – ul. Ogrodowej w Bystrej, w której m. in. udział ma skarżąca. Gmina Wilkowice nie jest współwłaścicielem w/w drogi (działka nr 1887) a tym samym Wójt Gminy Wilkowice nie jest zarządcą tej drogi w myśl art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 o drogach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024, poz. 320 z późn. zm.).

Ponadto, zgodnie z art. 8 ust. 2 cytowanej powyżej ustawy: budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona, oznakowanie dróg wewnętrznych (prywatnych) oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku do właściciela tego terenu. Finansowanie w/w zadań również należy do zarządcy terenu na którym zlokalizowana jest droga, a w przypadku jego braku do właściciela tego terenu.

Wobec powyższego Komisja, po zapoznaniu się z dokumentacją w sprawie, przedstawionym powyżej uzasadnieniem faktycznym i prawnym uznała skargę złożoną przez P. I. P na Wójta Gminy Wilkowice, za bezzasadną i zawnioskowała do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice w konsekwencji czego, mając na uwadze ogół naprowadzonych powyżej okoliczności, Rada Gminy Wilkowice uznała przedmiotową skargę za bezzasadną podejmując na sesji 30 kwietnia 2025 r. Uchwałę nr XVI/108/2025.

Zarzuty skarżącej zawarte w piśmie z 20 maja br. w części dotyczącej stronniczości Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przy rozpatrywaniu skargi uznać należy za bezzasadne w całości.

Zdaniem skarżącej w/w komisja miała bezpośredni udział w procesie decyzyjnym dotyczącym drogi w rejonie ul. Ogrodowej w Bystrej co, zdaniem skarżącej, rodzi wątpliwości co do jej bezstronności. W piśmie czytamy dalej, że udział komisji w sprawie, której dotyczy skarga wpływa na brak obiektywizmu w rozpatrzeniu sprawy. Członkiem komisji jest osoba, która ma interes prawny w niewyjaśnieniu problemu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji (jak i inne Komisje Rady Gminy) jest ciałem wewnętrznym Rady Gminy, jest jej podporządkowana i przez nią kontrolowana, co wynika wprost z art. 21 ust. 3 usg.,.

Zgodnie z art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - cyt. „*Radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego*”.

Z protokołu Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 8 kwietnia 2025 r. oraz sesji Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. na której podejmowana była uchwała nr XVI/108/2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice, będąca przedmiotem zażalenia, jednoznacznie wynika, że na podstawie art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jedna z radnych tj. Małgorzata Olma wyłączyła się z głosowania nad projektem w/w uchwały, co zostało odnotowane zarówno w protokole z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz sesji Rady Gminy Wilkowice. Powyższe jednoznacznie wskazuje na brak zasadności zarzutu skarżącej co do stronnictwa Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz Rady Gminy Wilkowice przy podejmowaniu uchwały nr XVI/108/2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Wilkowice. Powyższa uchwała została podjęta przez Radę Gminy Wilkowice przy obecności 14 radnych na sesji; zaś w głosowaniu wzięło udział 13 radnych, przy czym „za” głosowało 13 radnych, „przeciwko” 0 głosów, „wstrzymało się” 0 głosów.

Ponadto, zgodnie z uchwalonym Statutem Gminy Wilkowice na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021), zadaniem przewodniczącej Rady Gminy Wilkowice jest przekazywanie pism do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektów uchwał dla rady oraz wypracowanie opinii w sprawach, które zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, stanowią uzasadnienie do podejmowanych przez Radę Gminy Wilkowice uchwał w sprawie skarg, wniosków i petycji.

Należy zaznaczyć z całą stanowczością, że ostateczne rozstrzygnięcie w sprawie rozpatrzenia skarg, wniosków i petycji podejmowane jest wyłącznie przez organ kolegialny tj. Radę Gminy Wilkowice.

Pismo skarżącej z 20 maja br. w części dotyczącej skargi na działania pracownika działu geodezji Urzędu Gminy w Wilkowicach - „kierownika referatu geodezji” należy przekazać do Wójta Gminy Wilkowice, zgodnie z właściwością. Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego wyłącznie skarga na działalność wójta lub kierownika gminnej jednostki organizacyjnej rozpatrywana jest przez radę gminy. Kierownik referatu nie jest przy tym kierownikiem gminnej jednostki organizacyjnej, dlatego też rada gminy nie jest władna do jej rozpatrzenia. W oparciu o obowiązujące przepisy prawa Komisja ustaliła, że organem właściwym do załatwienia wniosku jest Wójt Gminy Wilkowice, dlatego podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za zasadne.

Ponadto w związku z art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572), zgodnie z którym organy administracji publicznej zobowiązane są do przestrzegania z urzędu swojej właściwości miejscowej i rzeczowej oraz na podstawie art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym cyt. „*jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ*”, przekazanie skargi do Wójta Gminy Wilkowice jest zasadne.

Reasumując, w oparciu o przytoczone powyżej okoliczności oraz wyjaśnienia, stwierdzić należy, że w żadnym przypadku nie wskazują one na bezczynność Rady Gminy Wilkowice w działaniu, a wręcz przeciwnie, działania podjęte zostały niezwłocznie z uwzględnieniem specyfiki trybu pracy organu kolegialnego jakim jest Rada Gminy, dlatego też Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zawnioskowała do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie: rozpatrzenia pisma z dnia 20 maja br. zatytułowanego cyt. „*zażalenie na uchwałę Rady Gminy Wilkowice w sprawie skargi na Wójta Gminy Wilkowice – odpowiedź na uchwałę nr Uchwała nr XVI/108/2025 Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie drogi – ul. Ogrodowa, Bystra*”

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY

mgr Alina Macher