

UCHWAŁA NR XXIII/164/2025
RADY GMINY WILKOWICE

z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku z dnia 28 października 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 241 i 242 § 1, 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.)

Rada Gminy Wilkowice uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wniosek z dnia 28 października 2025 r. dotyczący procesu opracowania planu ogólnego Gminy Wilkowice:

- 1) w części dotyczącej udzielenia informacji o terminie konsultacji społecznych oraz formie wyłożenia projektu planu ogólnego, w związku z procedurą opracowania planu ogólnego dla Gminy Wilkowice, **postanawia się przekazać do Wójta Gminy Wilkowice jako organu właściwego do rozpatrzenia wniosku.**
- 2) w części dotyczącej zadanych przez wnioskodawcę pytań:
 - a) „*kiedy Rada Gminy Wilkowice planuje zrealizować obowiązek zapewnienia mieszkańcom udziału w procedurze opracowania Planu Ogólnego Gminy Wilkowice?*”
 - b) *czy dokumenty stanowiące podstawę opracowania planu (zgodnie z art. 67d-67f ww. ustawy) zostaną udostępnione do publicznego wglądu przed rozpoczęciem konsultacji społecznych?*
 - c) *w jakiej formie mieszkańcy będą mogli zapoznać się z treścią projektu planu - czy przewiduje się spotkania otwarte, publikację w BIP lub konsultacje online?*
 - d) *dlaczego moje wcześniejsze wiadomości e-mail wysyłane do Radnych pozostały bez odpowiedzi, mimo obowiązku udzielania informacji obywatelom wynikającego z art. 63 §2 KPA oraz art. 61 Konstytucji RP?*” **postanawia się udzielić informacji na powyższe pytania, która zawarta jest w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.**
- 3) w części dotyczącej podjęcia działań przez władze Gminy Wilkowice na „incydenty o charakterze ksenofobicznym”, które miały mieć miejsce podczas Zebrania Wiejskiego Sołectwa Bystra w dniu 17.09.2025r. **postanawia się uwzględnić wniosek z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały,**
- 4) wniosek dotyczący udzielenia informacji o braku odpowiedzi ze strony radnych na maile wysyłane do radnych **postanawia wniosek uznać za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.**

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawarte zostało w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. O wykonaniu niniejszej uchwały Przewodnicząca Rady Gminy Wilkowice zawiadomi Wnioskodawcę o sposobie załatwienia wniosku przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


mgr Alina Macher

Przewodnicząca Rady na sesji w dniu 29 października br. poinformowała Radę Gminy Wilkowice o wpłynięciu pisma z dnia 28 października 2025 r. zatytułowanego „wniosek o udzielenie wyjaśnień”. Pismo dotyczy kilku kwestii, ale przede wszystkim dotyczy problematyki związanej z procesem opracowania Planu Ogólnego Gminy Wilkowice. Następnie przekazała pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla Rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z § 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2025 r. analizowała w/w pismo w kontekście ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572,) zwanej dalej: Kpa, oraz w kontekście ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 902 t.j.)

Kolejne posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji odbyło się 20 listopada 2025 r., gdzie ponownie poddano analizie pismo z dnia 28 października 2025 r. i stwierdzono, że wpisuje się ono w zakres spraw wynikających z art. 241 Kpa. Przepis art. 241 Kodeksu Postępowania Administracyjnego jedynie przykładowo podaje sprawy, których może dotyczyć wniosek (Art. 241 Kpa Adamiak 2019, wyd. 16/Borkowski/Adamiak). Katalog ten poprzedzony jest sformułowaniem „w szczególności”, ma więc charakter otwarty. Należy również zauważyć, że zgodnie z art. 242 § 1 Kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Z kolei art. 222 Kpa jednoznacznie stwierdza, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Po myśli art. 243 Kpa organ ma obowiązek przestrzegania właściwości. Jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Przy czym należy zauważyć, że obowiązujące przepisy prawa tj. art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wskazują, że rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Wszystkie funkcje rady realizowane są na jej posiedzeniach i poza nimi rada nie może podejmować żadnych rozstrzygnięć.

Ad. 1

Zagadnienia związane z wyłożeniem projektu planu ogólnego, terminach tego wyłożenia oraz sposobie i terminach konsultacji społecznych, w związku z procedurą opracowania planu ogólnego dla Gminy Wilkowice, gdzie organem właściwym do wypowiedzania się jest Wójt Gminy Wilkowice, wniosek jako taki należy w tym zakresie przekazać zgodnie z art. 243 Kpa do Wójta Gminy Wilkowice, zawiadamiając o tym wnioskodawcę.

Art.13i. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) wyraźnie wskazuje jakie działania związane z procedurą opracowania planu ogólnego należą do właściwości organu stanowiącego i kontrolnego, a jakie do właściwości organu wykonawczego.

Ad. 2

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) w art. 13b jednoznacznie określa jakie uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy należy brać pod uwagę kształtując ustalenia planu ogólnego. W tym zakresie organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest zobligowany do stosowania prawa w zakresie wynikającym z ustawy. Wszelkie dodatkowe działania (analizy) wykraczające poza zakres ustawowy stanowią naruszenie procedury sporządzania planu ogólnego.

Z kolei Umowa nr RU-0345/25 zawarta 23 lipca 2025 r. pomiędzy Gminą Wilkowice z siedzibą w Wilkowicach a firmą P.A. NOVA z siedzibą w Gliwicach wybraną w trybie podstawowym, zgodnie z art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) szczegółowo określa m. in. przedmiot umowy, termin wykonania, wynagrodzenie, płatności, wiarytelności, obowiązki wykonawcy i zamawiającego, informację na temat osób skierowanych przez

wykonawcę do realizacji zamówienia, informacje na temat podwykonawców i inne. Do umowy załączony jest również harmonogram realizacji przedmiotu umowy na sporządzenie planu ogólnego Gminy Wilkowice, który określa poszczególne etapy przedmiotu umowy (etap 1, etap 2, etap 3), koszt wykonania oraz terminy realizacji (w miesiącach).

Z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Wilkowice wynikających z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zakresie objętym poniższymi pytaniami:

- a) „*kiedy Rada Gminy Wilkowice planuje zrealizować obowiązek zapewnienia mieszkańcom udziału w procedurze opracowania Planu Ogólnego Gminy Wilkowice?*”
- b) *czy dokumenty stanowiące podstawę opracowania planu (zgodnie z art. 67d-67f ww. ustawy) zostaną udostępnione do publicznego wglądu przed rozpoczęciem konsultacji społecznych?*
- c) *w jakiej formie mieszkańcy będą mogli zapoznać się z treścią projektu planu - czy przewiduje się spotkania otwarte, publikację w BIP lub konsultacje online?*

Rada Gminy Wilkowice informuje, iż nie posiada informacji dotyczących powyższych pytań objętych zakresem wniosku oznaczonych numerami a,b,c, dlatego też na podstawie par. 1 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały, w związku z art. 243 Kpa postanawia przekazać wniosek w tym zakresie do Wójta Gminy Wilkowice, jako organu właściwego do załatwienia sprawy.

Ad. 3

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. gwarantuje szeroki zakres praw i wolności, takich jak wolność sumienia i religii, nietykalność osobistą, wolność zrzeszania się, swobodne poruszanie się czy wolność wypowiedzi. **Jednocześnie nakłada na każdego obowiązek poszanowania praw i wolności innych osób**, a na władze publiczne obowiązek ich ochrony i nienaruszalności. Wolności i prawa te nie są absolutne i mogą być ograniczone, ale tylko na mocy ustawy, w celu ochrony bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, zdrowia, moralności lub praw innych osób, a takie ograniczenie nie może naruszać istoty wolności. Art. 31 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że: „*Wolność człowieka podlega ochronie prawnej*” a ust. 2 stanowi, że: „*Każdy jest obowiązany szanować wolności i prawa innych. Nikogo nie wolno zmuszać do czynienia tego, czego prawo mu nie nakazuje*”

Z kolei art. 32 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, że: „*wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne*” a ust. 2 stanowi, że: *nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny*”.

Z art. 7 Konstytucji RP wynika, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W najbardziej ogólnym ujęciu jest to nakaz działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa, który ma szeroki zakres przedmiotowy. Wyraża on zarówno zasadę legalizmu w wąskim znaczeniu, nakaz działania na podstawie prawa, jaki i obowiązek przestrzegania prawa. Zakazana jest dyskryminacja w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Rada Gminy Wilkowice nie akceptuje jakichkolwiek uogólnień i przypisywania komukolwiek powszechnie nieakceptowanych i niezgodnych z prawem działań i postaw, które mają przejawy prób wzbudzania niechęci do osób, w tym osób innej narodowości poprzez ich swoistą dyskredytację jako kogoś gorszego. Czym innym jest bowiem prawo do wyrażania niezadowolenia, dezaprobaty, bądź krytyki i napiętnowania nieakceptowanych społecznie jednostkowych postaw, czym innym prezentowane na forum publicznym niejako sekowanie określonych osób, w tym osób innej narodowości, które prowadzi wprost do naruszenia czci oraz dobrego imienia.

Zauważyć jednak należy, że w protokole Zebrania Wiejskiego Sołectwa Bystra z dnia 17 września 2025 r. nie odnotowano żadnych wypowiedzi, czy opinii, mogących uchodzić za wrogie wobec „obcokrajowców”. Dość dodać, że jakiejkolwiek wypowiedzi mieszkańców, zabierających wówczas głos, miały charakter prywatny, za które osoby te ponoszą indywidualną odpowiedzialność. Każdy, kto poczuł się urażony prywatnymi wypowiedziami osób zabierających głos podczas zebrania wiejskiego, może dochodzić swoich praw związanych z ewentualnymi naruszeniami przed sądem powszechnym w trybie właściwym dla ochrony dóbr osobistych.

Ad. 4

W kwestii dotyczącej braku odpowiedzi na maile wysyłane do radnych należy wyjaśnić, że radny, nie jest organem władzy publicznej, lecz członkiem organu kolegialnego. Oznacza to, że oceny aktywności radnego dokonać mogą wyłącznie wyborcy i to tylko wtedy, gdy radny będzie ubiegał się o mandat w kolejnej kadencji. W polskim systemie prawnym mandat radnego określa się jako mandat

wolny, co w szczególności oznacza, że radny nie jest związany instrukcjami wyborców o czym stanowi art. 23 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym: „*Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców*”

W pozostałej części przedmiotowy wniosek, pomimo swej obszerności, zawiera przemyślenia autora, niekwalifikujące się jako żądania skargi, wniosku czy petycji i niewymagające polemiki jak również zawiera subiektywne oceny wnioskodawcy do których nie sposób odnieść się merytorycznie.

POUCZENIE:

Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo do wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY

mgr Alina Macher