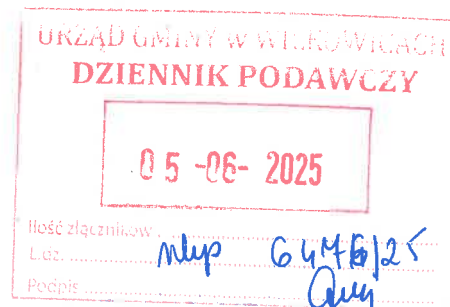


Katowice, 30 maja 2025 roku

Znak sprawy: PSI.431.2.1.2025

Pan
Maciej Mrówka
Wójt Gminy Wilkowice
ul. Wyzwolenia 25
43-365 Wilkowice



dotyczy: przekazania zaleceń pokontrolnych.

Na podstawie art. 19 w związku z art. 22 pkt 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ i art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej², pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przeprowadzili w dniach od 24 do 26 lutego i 28 lutego oraz 3 marca 2025 roku kontrolę kompleksową, dotyczącą oceny funkcjonowania gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Wilkowice.

Kontrola dotyczyła okresu od 1 stycznia 2024 roku do 24 lutego 2025 roku (tj. do pierwszego dnia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym przez Pana Wójta 21 maja 2025 roku, przekazuję niniejsze zalecenia pokontrolne.

Wykonanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej uwagi i oceny szczegółowe.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono nieprawidłowości w następujących obszarach:

I. Dotyczącym realizacji przez Gminę Wilkowice zadań określonych w art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, odnoszących się do tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Brak w Gminie Wilkowice, w okresie od 1 stycznia do 27 sierpnia 2024 roku, opracowanego gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy

¹ T.j. Dz.U. z 2025 roku, poz. 428.

² T.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1673.

o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W przypadku ww. nieprawidłowości, odstąpiono od wydania zalecenia pokontrolnego, z uwagi na jej usunięcie poprzez przyjęcie Uchwałą Nr VII/34/2024 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 sierpnia 2024 roku *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej Gminy Wilkowice na lata 2024-2028*.

II. Dotyczącym utworzenia, organizacji oraz działalności prowadzonej przez Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Wilkowice:

1. Nieuwzględnienie w składzie Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela organizacji pozarządowej, wskazanego w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W przypadku ww. nieprawidłowości, odstąpiono od wydania zalecenia pokontrolnego, z uwagi na usunięcie powyższej nieprawidłowości w okresie objętym kontrolą.

Ustalono, że Pan Wójt 1 lipca 2024 roku zawarł porozumienie o współpracy ze Śląską Fundacją Błękitny Krzyż w Bielsku-Białej. Przedstawiciel ww. Fundacji został powołany do prac w Zespole Interdyscyplinarnym przez Pana Wójta Zarządzeniem Nr 132/2024 z dnia 17 lipca 2024 roku.

2. Zawarcie w Regulaminie funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego kwestii wykraczających poza delegację ustawową, zawartą w art. 9a ust. 6b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, odnoszących się do funkcjonowania grup diagnostyczno-pomocowych.
Dodatkowo, nieuwzględnienie w § 2 ust. 10 Regulaminu Zespołu przedstawicieli wszystkich podmiotów wchodzących w jego skład, co było niespójne z zapisem § 2 ust. 7 pkt 1 Regulaminu, w którym wskazano, że Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego może zostać odwołany na podstawie uzasadnionego pisemnego wniosku któregośkolwiek z członków Zespołu. Zawężenie w § 2 ust. 10 Regulaminu Zespołu, przedstawicieli instytucji wskazanych jako członków Zespołu, w kontekście zapisów § 2 ust. 7 pkt 1 Regulaminu, powodowało, że nie każdy członek Zespołu mógł wystąpić z wnioskiem o odwołanie Przewodniczącego Zespołu.

3. Naruszenie § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”³, „poprzez niedokumentowanie czynności przekazywania przez koordynatora grup diagnostyczno-pomocowych członkom grup informacji o wpływie formularza „Niebieska Karta-A”.

4. Przypadki niewłaściwej realizacji obowiązku nałożonego na przewodniczących zespołów interdyscyplinarnych przez art. 9f ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, poprzez powiadomienie przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilkowicach niewłaściwej komórki organizacyjnej Policji w sytuacji zamieszczenia

³ Dz. U. z 2023 roku, poz. 1870.

w formularzu „*Niebieska Karta-A*” wszczynającym procedurę, informacji o posiadaniu broni palnej przez osobę stosującą przemoc domową.

5. Przypadek niezrealizowania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilkowicach obowiązku wynikającego z zapisu art. 9a ust. 7g ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w sytuacji trzykrotnej nieusprawiedliwionej nieobecności członka Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzeniach Zespołu, poprzez niepoinformowanie podmiotu, który reprezentował o jego nieobecności.

III. Dotyczącym działalności grup diagnostyczno-pomocowych, w tym w ramach realizacji procedury „*Niebieskie Karty*”:

1. Nieudokumentowanie w aktach procedur „*Niebieskie Karty*” informacji potwierdzających czynności wykonane w ramach tych procedur przez funkcjonariuszy Policji wchodzących w skład grup diagnostyczno-pomocowych, obejmujących wizyty w miejscu zamieszkania rodzin dokonywane w ramach indywidualnych planów pomocy, a także w ramach monitoringu prowadzonego po zakończeniu procedur.
2. Jednostkowy przypadek odebrania od osoby doznającej przemocy domowej oświadczenia złożonego pod odpowiedzialnością karną, określoną w art. 233 ustawy z 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny⁴, podczas gdy ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzenie w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, nie przewidują składania oświadczeń w tym trybie.
3. Przypadki wezwania przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilkowicach na spotkanie grup diagnostyczno-pomocowych osób stosujących przemoc domową, co było niezgodne z zapisami § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”, zgodnie z którym to grupa diagnostyczno-pomocowa wzywa osobę stosującą przemoc domową.
4. Jednostkowy przypadek procedury „*Niebieskie Karty*”, w której grupa diagnostyczno-pomocowa, po uzyskaniu informacji o przeprowadzeniu się do Gminy Wilkowice osoby stosującej przemoc domową, która uprzednio zamieszkiwała w innej gminie, przez okres ponad 5-ciu miesięcy nie podjęła wobec tej osoby żadnych działań mających na celu zaprzestanie stosowania przez nią przemocy.
5. W odniesieniu do dokumentacji sprawy, w której nie prowadzono procedury „*Niebieskie Karty*”, a grupa diagnostyczno-pomocowa zdecydowała o odstąpieniu od dalszych działań na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, niezawarcie w *Protokole z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej* dokumentującym odstąpienie od dalszych działań, wszystkich elementów wymienionych w § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury „*Niebieskie Karty*” oraz wzorów formularzy „*Niebieska Karta*”.

⁴ T.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 383.

6. Jednostkowy przypadek naruszenia art. 9e ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, poprzez zakończenie realizacji procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową w gminie Wilkowice, pracującą z osobą wskazaną jako stosująca przemoc domową, podczas gdy o zakończeniu procedury winna decydować jedynie gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy.

W odniesieniu do stwierdzonych nieprawidłowości przekazuję niniejsze zalecenia pokontrolne:

1. Wnoszę o wyeliminowanie z Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów wykraczających poza delegację ustawową zawartą w art. 9a ust. 6b ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, odnoszących się do funkcjonowania grup diagnostyczno-pomocowych.
Dodatkowo wnoszę o dokonanie stosownych zmian w ww. Regulaminie, które umożliwią każdemu członkowi Zespołu Interdyscyplinarnego wystąpienie z wnioskiem o odwołanie Przewodniczącego Zespołu, zgodnie z § 2 ust. 7 pkt 1 Regulaminu.
2. Wnoszę o dokumentowanie czynności przekazywania przez koordynatora grup diagnostyczno-pomocowych członkom grup informacji o wpływie formularza „Niebieska Karta-A”, zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
3. Wnoszę o prawidłową realizację przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilkowicach obowiązku wynikającego z art. 9f ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, poprzez powiadamianie, w sytuacji powzięcia informacji o posiadaniu broni palnej przez osobę stosującą przemoc domową, komórki organizacyjnej Komendy Wojewódzkiej Policji, właściwej w sprawach wydawania pozwoleń na broń.
4. Wnoszę o realizowanie przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Wilkowicach obowiązku wynikającego z zapisu art. 9a ust. 7g ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w sytuacji trzykrotnej nieusprawiedliwionej nieobecności członka Zespołu Interdyscyplinarnego na posiedzeniach Zespołu, poprzez poinformowanie podmiotu, który reprezentuje o jego nieobecności.
5. Wnoszę o dokumentowanie w aktach procedur „Niebieskie Karty” informacji potwierdzających czynności wykonane w ramach tych procedur przez funkcjonariuszy Policji wchodzących w skład grup diagnostyczno-pomocowych, obejmujących wizyty w miejscu zamieszkania rodzin dokonywane w ramach indywidualnych planów pomocy, a także w ramach monitoringu prowadzonego po zakończeniu procedur.
Zgodnie z zapisem § 17 pkt 8 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, funkcjonariusz Policji winien informować zespół interdyscyplinarny w formie notatki urzędowej o działaniach podejmowanych wobec osoby doznającej przemocy domowej oraz osoby stosującej przemoc domową, w tym w szczególności o udziale w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób

stosujących przemoc domową lub w programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową. Ponadto, zgodnie z § 5 ust. 5 Wytycznych Nr 3 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 lipca 2024 roku w sprawie wykonywania przez policjantów niektórych czynności w ramach procedury „Niebieskie Karty” oraz w związku z wydawaniem nakazu i zakazu, zakazu zbliżania, zakazu kontaktowania lub zakazu wstępu⁵, dzielnicowy winien dokumentować wszystkie czynności podejmowane w ramach procedury „Niebieskie Karty”, a dokumenty potwierdzające wykonane czynności przekazywać grupie diagnostyczno-pomocowej. Podobnie w przypadku działań monitorujących prowadzonych przez 9 miesięcy po zakończeniu procedury, zgodnie z § 7 ust. 1, 5 oraz 6 powołanych powyżej Wytycznych, funkcjonariusz Policji działania te winien dokumentować notatkami urzędowymi, które następnie powinien przekazywać grupie diagnostyczno-pomocowej nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia złożenia wizyty monitorującej.

6. Wnoszę o nieodbieranie w toku realizowanych procedur „Niebieskie Karty” od osób nimi objętych oświadczeń pod odpowiedzialnością karną, określoną w art. 233 ustawy z 6 czerwca 1997 roku Kodeks karny.
7. Wnoszę o wzywianie, zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, przez grupy diagnostyczno-pomocowe osób stosujących przemoc domową na posiedzenia grup.
8. Wnoszę o podejmowanie bez zbędnej zwłoki, po uzyskaniu informacji o przeprowadzeniu się do Gminy Wilkowice osoby stosującej przemoc domową, która uprzednio zamieszkiwała w innej gminie, działań mających na celu zaprzestanie stosowania przez nią przemocy.
9. Wnoszę, w sprawach, w których nie prowadzono procedury „Niebieskie Karty”, a grupa diagnostyczno-pomocowa zdecydowała o odstąpieniu od dalszych działań na podstawie art. 9b ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, o zawieranie w *Protokołach z posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych* dokumentujących decyzje grup, wszystkich elementów wymienionych w § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
10. Wnoszę o zakańczanie procedur „Niebieskie Karty” przez grupy diagnostyczno-pomocowe wyłącznie w sytuacji gdy Gmina Wilkowice jest gminą właściwą miejscowo ze względu na miejsce zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej, zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Oczekuję przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o wykonaniu zaleceń lub sposobie wykorzystania uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań. Do informacji proszę dołączyć środki dowodowe (kopie dokumentów, protokoły ze spotkań członków Zespołu Interdyscyplinarnego, protokoły z posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych, notatki służbowe itp.), potwierdzające zrealizowane działania.

⁵ Dz.Urz.KGP.2024.39.

Zgodnie z art. 130 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej⁶, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w przypadku nierealizowania zaleceń pokontrolnych nakłada się karę pieniężną w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z 20 czerwca 2023 roku w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁷, Kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Śląskiego, za pośrednictwem Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia ich otrzymania.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Grzegorz Rak
Zastępca Dyrektora
Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej

Osoby do kontaktu:

--	--

Otrzymują

1. Adresat
2. Wydział Kontroli
w miejscu
3. Aa.

⁶ T.j. Dz. z 2024 roku, poz. 1283 z późn. zm.

⁷ Dz. z 2023 roku, poz. 1165.