

**UCHWAŁA NR XXV/174/2026
RADY GMINY WILKOWICE**

z dnia 28 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej

Na podstawie art. 18b oraz 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1531 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691)

**Rada Gminy Wilkowice
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z 24 października 2025 r., uzupełnionej pismem z dnia 3 grudnia 2025 r. przekazanej Radzie Gminy Wilkowice, na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej, zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu faktycznym i prawnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wilkowice zobowiązując ją do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy


mgr Alina Macher

UZASADNIENIE

W dniu 28 października 2025 r. do Rady Gminy Wilkowice wpłynęła skarga rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej, z dnia 24 października 2025 r. na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej. Skarżący zgłosili nieprawidłowości w funkcjonowaniu Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej wnosząc o podjęcie działań nadzorczych wobec w/w placówki, której organem prowadzącym jest Gmina Wilkowice. Skarga uzupełniona zastała kolejnym pismem z 3 grudnia 2025 r. przekazującym Radzie Gminy Wilkowice dodatkową dokumentację w sprawie.

Przewodnicząca Rady przekazała przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z prośbą o przygotowanie projektu uchwały dla Rady oraz wypracowanie opinii w sprawie, która zgodnie z par. 50 ust. 5 Statutu Gminy Wilkowice, uchwalonym na sesji 27 października 2021 r. (uchwała Nr XXXV/322/2021) będzie stanowiła uzasadnienie do w/w uchwały.

Ponadto wystąpiła do radcy prawnego o opinię prawną w sprawie, która potwierdziła właściwość Rady Gminy Wilkowice do rozpatrzenia skargi.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2025 r. zapoznała się z pismem z 24 października 2025 r. zatytułowanym: „*zgłoszenie nieprawidłowości w funkcjonowaniu Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej*”. Innych działań w sprawie nie podjęto, gdyż oczekiwano na wyjaśnienia dyrektora tej placówki w sprawie, które wpłynęły 20 listopada 2025 r., a o które wystąpiła Przewodnicząca Rady Gminy Wilkowice pismem z dnia 4 listopada 2025 r. do dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej z prośbą o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze.

Na posiedzeniu w dniu 9 grudnia br. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej (pismo z dnia 18 listopada 2025 r., które wpłynęło na Dziennik Podawczy Urzędu Gminy w Wilkowicach 20 listopada 2025 r.)

Ponadto Komisja zapoznała się z kolejnym pismem w powyższej sprawie, złożonym przez skarżącego 3 grudnia 2025 r. a zatytułowanym: „*Zgłoszenie nieprawidłowości w funkcjonowaniu Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej - przekazanie dodatkowej dokumentacji*” wraz z kompletem dokumentacji dołączonym do obu pism. Komisja dokonała kwalifikacji prawnej pisma z 24 października 2025 r. uzupełnionego pismem z 3 grudnia 2025 r. stwierdzając, że pisma są skargą i czynią zadość wymaganiom określonym w § 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46), tj. zawiera imię, nazwisko i adres skarżącego oraz określa przedmiot skargi. Ustalenie przedmiotu skargi jest niezbędne do ustalenia organu właściwego do ich rozpoznania.

Następnie stwierdzono, że zostały spełnione przesłanki z art. 221 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), zwany dalej: k.p.a.

Zgodnie z jego treścią skargi można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przeprowadzona kontrola formalna jest pozytywna.

Wobec tego, iż w k.p.a nie istnieje definicja legalna skargi, na tym gruncie należy odnieść się do wykładni językowej z której wynika, iż skarga w swoim znaczeniu to wypowiedź, która zawiera treści wyrażające

niezadowolenie z kogoś lub czegoś, oskarżające kogoś lub zawierające prośbę o rozpatrzenie jakichś krzywdzących okoliczności. Określony przez ustawodawcę przedmiot skargi wskazuje, że skarga ma znamiona środka uruchamiającego kontrolę następczą. Mając na uwadze powyższe, pismo z dnia 24 października 2025 r. uzupełnione pismem z 3 grudnia 2025 r. stanowi wyraz niezadowolenia spowodowanego zaniechaniami (niewłaściwa organizacja pracy placówki) przez dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej. Zdaniem skarżącego we wskazanym okresie doszło do dwóch poważnych incydentów z udziałem pracowników szkoły, które naruszyły dobro i bezpieczeństwo dzieci.

Sprawdzono, również czy organ, do którego skierowano skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia. Jeżeli w odniesieniu do danej skargi przepisy szczególne nie określają organu właściwego do jej rozpatrzenia, to właściwość należy ustalić na podstawie katalogu z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. k.p.a., zwracając również uwagę na fakt, że organy administracji publicznej oraz organizacji społecznych, do których wniesiono skargę lub wniosek, mają obowiązek przestrzegania z urzędu swojej właściwości (art. 223 k.p.a.).

Ponadto stwierdzono, że stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. K. p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy, chyba, że skarga dotyczy spraw zleconych z zakresu administracji rządowej, wówczas organem tym jest wojewoda. Nie ulega wątpliwości, że dyrektor szkoły prowadzonej przez gminę jest kierownikiem gminnej jednostki organizacyjnej, a prowadzenie szkoły przez gminę nie jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Wobec tego, jak stanowi wyżej przytoczony przepis art. 229 pkt 3 k.p.a, organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności dyrektora szkoły prowadzonej przez gminę jest rada gminy.

Na poparcie powyższej tezy przytoczyć należy wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 20.12.2006 r. I OSK 1593/06, zgodnie z którym organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności dyrektora szkoły prowadzonej przez gminę **jest rada gminy**, jak stanowi art. 229 pkt 3 k.p.a., chyba, że przepisy szczególne wskażą inny organ. W przypadku dyrektorów szkół nie występują przepisy szczególne wskazujące inny organ.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wilkowice na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2026 r. dokonała następujących ustaleń:

- rada gminy, nie jest organem właściwym, aby rozpatrywać skargi na dyrektorów szkół, które nie leżą w ramach sprawowanego nad szkołami nadzoru, o którym mowa w art. 57 ustawy z 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.), czyli innych niż z zakresu spraw finansowych i administracyjnych. Inaczej mówiąc Rada Gminy jako organ właściwy do rozpatrywania skarg na dyrektora szkoły posiada kompetencje wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w art. 57 ustawy z 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.) tj. rozpatrywania skarg na dyrektora szkoły w zakresie zaniedbań lub nienależytego wykonywania powierzonych mu zadań, naruszania praworządności lub interesów skarżącego, a także przewlekłości lub biurokratycznego załatwiania spraw, z zakresu spraw finansowych i administracyjnych, nie może jednak ingerować w wewnętrzną organizację pracy w szkole, kształtować polityki kadrowej szkoły za którą odpowiedzialny jest dyrektor placówki. Dyrektor szkoły zgodnie z art. 68 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawa Oświatowe, jako pracodawca, samodzielnie podejmuje decyzje kadrowe, a także wykonuje inne czynności z zakresu prawa pracy. Reasumując prowadzenie spraw kadrowych w szkole należy do dyrektora szkoły.

W związku z tym, że organy samorządu terytorialnego nie wykonują w stosunku do nauczycieli funkcji pracodawcy, ich zwierzchnictwo służbowe musi się sprowadzać tylko do tej kategorii spraw, które wprost wynikają z ustawy. Jak już wspomniano - układ stosunków i zależności dyrektora szkoły ogranicza kompetencje organu prowadzącego szkołę jedynie do nadzoru nad jego działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 19.02.2002 r., II SA 3053/01, LEX nr 82679).

Zakres nadzoru finansowego i administracyjnego, o którym mowa w art. 57 u.p.o., nie obejmuje wyrażania zgody na dokonywanie przez dyrektora szkoły czynności w sprawach z zakresu prawa pracy. Dyrektor szkoły działa w zakresie prawa pracy jako pracodawca, a w związku z tym żaden organ samorządu terytorialnego nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcą a pracownikiem danej jednostki (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 11 marca 2009 r., I OSK 1528/08, LEX nr 595187).

- kwestie dotyczące nadzoru pedagogicznego nad publicznymi szkołami należą do kompetencji Kuratora Oświaty, zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 z późn. zm.),

- zagadnienia dotyczące naruszenia Standardów Ochrony Małoletnich w Szkole Podstawowej nr 1 im. Synów Pułku w Bystrej należą do właściwości Wójta Gminy Wilkowice, który zgodnie z art. 22x ust.1 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (Dz. U. z 2024 r. poz. 1802) dokonuje ich kontroli. Z dokumentacji wynika, że kontrola taka odbyła się w dniu 14 listopada 2025 r., a wyniki kontroli dołączone zostały do akt sprawy.

Zgodnie z [art. 7 ust. 2 pkt 6](#) ustawy z 26.01.1982 r. - Karta Nauczyciela - dalej KN, do obowiązków dyrektora szkoły należy, między innymi, zapewnienie bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Również zgodnie z [art. 68 ust. 1 pkt 6](#) ustawy z 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe do obowiązków dyrektora szkoły należy wykonywanie zadań związanych z zapewnieniem

bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę. Natomiast w [art. 6 pkt 1](#) KN, zawarte jest zobowiązanie nauczyciela do rzetelnego realizowania zadania związanego z powierzonym mu stanowiskiem oraz podstawowymi funkcjami szkoły: dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, w tym zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. Tym samym to do obowiązków dyrektora szkoły i przedszkola oraz nauczycieli należy zapewnienie bezpieczeństwa uczniom podczas zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę. *(Opublikowano w LEX: QA 3030014).*

Biorąc pod uwagę powyższe komisja zawnioskowała do Rady Gminy Wilkowice o podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej, w konsekwencji czego, mając na uwadze ogół naprowadzonych powyżej okoliczności, Rada Gminy Wilkowice uznaje za zasadne podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Bystrej, tym samym uznając skargę za zasadną.

PRZEWODNICZĄCA RADY GMINY

mgr Alina Macher